

TEMA: ordenamiento territorial

MESA: ordenamiento territorial y desarrollo regional

PONENTES: Andrés Fabián Hernández Martínez; Nicolás Alfredo Alvarado Pineda

LA PROVINCIA NORTE COMO INICIATIVA PARA EL DESARROLLO REGIONAL DEL TOLIMA

Resumen

El siguiente documento, recoge los principales elementos del orden teórico y operativo que constituyen el proyecto de Aproximación a la Configuración Regional de la Provincia Norte del Tolima, desarrollada por el Centro de Estudios Regionales de la Universidad del Tolima CERE - UT, que se construye en el marco de análisis y formulación de una propuesta de reordenamiento territorial del Alto Magdalena en el departamento del Tolima a partir de la configuración de seis provincias administrativas y de planeación para el ordenamiento territorial y el desarrollo endógeno de sus 47 municipios; la Provincia Norte del Departamento del Tolima, es una propuesta de planificación del Territorio que surge a partir de la construcción de una imagen deseada de los municipios que la integran (Honda, Mariquita, Falan, Fresno, Palocabildo y Armero.) y busca abrir escenarios de construcción del desarrollo regional y local, a partir de una lectura teórica que se aleja del paradigma de desarrollo reduccionista y su modelo de ordenamiento territorial vigentes – que para el caso colombiano- encuentra su correlato en el anquilosado centralismo heredero de la constitución de 1886- . La propuesta que aquí se plantea, busca, más allá de entregar una simple propuesta de desarrollo, generar condiciones para la apropiación del territorio por las propias comunidades, aquello que algunos han llamado, la construcción de sinergias territoriales, que permita transformar y repensar desde otros marcos, soluciones reales a la emergencia territorial que durante décadas ha sometido a inmensas porciones de la geografía nacional, al olvido, la exclusión y el desdén político administrativo de nuestro obsoleto modelo de desarrollo y ordenamiento territorial.

Palabras Clave: Provincia, Desarrollo Regional, Territorio, Sinergia, Diseño metodológico, Agenda de productividad y competitividad.

UN CONTEXTO NECESARIO.

El concepto de desarrollo, ha sido históricamente uno de los conceptos normativos más importantes del siglo XX, teniendo un importante tratamiento tras la finalización de la segunda guerra mundial, pues en dicha coyuntura internacional se plantea la necesidad de reconstruir y transformar el orden mundial afectado por la devastación del conflicto. El nuevo orden emergente trajo consigo nuevas palabras en el lenguaje del desarrollo como componente de análisis: primer mundo, un nivel intermedio y el tercer mundo, de tal suerte que mientras una parte del mundo debía reconstruirse, la otra debía desarrollarse. La noción de desarrollo implicaba en consecuencia recorrer un camino cuyo punto de llegada era una sociedad industrializada potencializando las economías de escala del orden empresarial con alto consumo. Objetivo que actuó en consonancia con las premisas del desarrollo moderno y de su correlato la modernización, la cual identificaba al Estado como la institución primordial para llevar a cabo la industrialización y urbanización de los países, a través del ordenamiento territorial y la planificación centralizada como instrumento técnico – político.

Dicho enfoque del Estado repercutió en formas de organización de los poderes públicos que expresaron una tendencia centralista- tanto política, como territorial – y se tradujo en modelos de desarrollo que privilegiaron las centralidades urbanas que generaron fenómenos de migración, atenuados por la violencia; esta amalgama de factores produciría un crecimiento espacial y estructural de las macrocefalias urbanas que no se acompañó de un aumento en los niveles de industrialización, dando lugar a crisis de empleo que allanaron el camino a la economía informal, así como a la construcción de un territorio urbano al margen de una adecuada planificación que originó asentamientos urbanos informales, lo cual repercutió de manera directa en un deficiente acceso a la infraestructura necesaria para la satisfacción de la demanda de bienes y servicios básicos como el agua, la energía eléctrica, el saneamiento básico y el transporte.

Tal situación a nivel territorial generó una aguda crisis de legitimidad y viabilidad del modelo de ordenamiento territorial vigente, expresado en numerosas y acentuadas asimetrías y desbalances territoriales, que ocasiona que ciudades como Bogotá, Medellín, Cali y Barranquilla (ahora el trapecio andino, junto con Bucaramanga) bajo este modelo concentren los recursos, las actividades productivas y aglutinamiento demográfico en zonas periféricas de estas ciudades, lo cual condiciona el modelo de desarrollo a ciertos territorios centrales. Colombia

presenta grandes desequilibrios regionales, el 70% de la producción industrial y del sector terciario se origina en las cuatro principales capitales que, conjuntamente, representan 35% de la población total. Cerca de 90% de los tributos y 70% del gasto se concentran en 40 municipios. Además, el nivel de desarrollo de los municipios presenta importantes diferencias: sólo 139 municipios (13%) tienen un nivel de desarrollo medio alto, mientras la mayoría, 569, presenta un desarrollo medio y 52%, evidencia un proceso de desarrollo incipiente¹

Ante esta aguda crisis de legitimidad y viabilidad del modelo de ordenamiento territorial vigente, basado en el paradigma de desarrollo centralista y planificación tradicional, se asume la necesidad de pensar marcos cognitivos de desarrollo y de ordenamiento territorial alternativos que integren a la totalidad de territorios y regiones del país al desarrollo. Producto de esta problemática se concluye que la posible solución de los problemas ambientales y sociales articulados al desarrollo tradicional, requiere del conocimiento científico acerca de la biodiversidad local, de una nueva institucionalidad y en consecuencia de nuevas modalidades de organización social del territorio, es decir, se trata de la activación de dinámicas de desarrollo endógeno que se basen en las particularidades locales, en contraposición a las tendencias que identifican el desarrollo a través de visiones meramente economicistas producto del pensamiento neoliberal.

El reconocimiento de percepciones culturales, nexos afectivos e intereses generales en torno a la construcción del territorio abre una senda en la revalorización de lo local y de esta manera permite pensar en una escala espacial distinta, un desarrollo alternativo cuyo énfasis se halle puesto sobre los escenarios locales, mediados por las diversas perspectivas de sus habitantes.

Es en este contexto, en donde la Universidad del Tolima a través del Centro de Estudios Regionales adelanta un ejercicio de regionalización mediante la conformación de provincias administrativas y de planificación en curso a provincias territoriales, con la idea de constituir Centros, Nodos y Redes que actúen como ordenadores territoriales endógenos. Se destaca en la investigación en marcha la precaución de caracterizar en cada uno de los 47 municipios tolimenses y en cada una de las seis provincias consideradas, (Provincia de Ibagué, Sur, oriente, Sur Oriente, Nevados, y Norte) sus ventajas comparativas (en recursos ambientales) y competitivas (en recursos inmateriales), diferenciadas geofísica y culturalmente. Además, se identifica su ruta de inserción diferencial a los

¹ DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION. Caracterización del desarrollo territorial departamental. Bogotá 2008 p. 5.

procesos de articulación interna (Asociación de Municipios) y externa (Región Central y Ecorregión del Eje cafetero).

ELEMENTOS CONCEPTUALES EN LA CONFORMACIÓN DE LA PROVINCIA NORTE

Enfoque desarrollo regional y local

El enfoque de desarrollo regional y local, se asume como una propuesta tanto teórica como operativa para el análisis e intervención de la realidad social establecida por el proyecto centralista. Dicha propuesta busca como objetivo principal la activación de los procesos de desarrollo locales, es decir, busca activar o movilizar el potencial endógeno de las regiones, pues se parte del reconocimiento de que todas las comunidades territoriales cuentan con un conjunto de potencialidades y recursos que posibilitan opciones de desarrollo reales basadas en sinergias territoriales para aquellas unidades territoriales que disponen de ellos. Tales potencialidades se pueden clasificar en recursos naturales, humanos, institucionales, culturales, políticos, financieros, tecnológicos, etc, a partir de los cuales se puede articular el desarrollo social y económico. El desarrollo alternativo desplaza en consecuencia la propuesta de desarrollo desde arriba hacia una desde abajo que asigna valor a lo local-particular. Esta propuesta lleva inherente la necesidad de crear una planificación que tenga en cuenta las expectativas y puntos de vista de la población directamente afectada, Por lo que se propone que la escala territorial sea la local, lográndose con ello que la región sea sujeto y no objeto de su propio desarrollo.

La región

La región significa la especialización física, orgánica y social de la relación de una Población consigo misma y con su naturaleza (ecología - cultura) (Ecosistemas estratégicos– Asentamientos poblacionales). Es, en otras palabras, la especialización de un proyecto político y cultural de desarrollo. La Región constituye un escenario de construcción de proyectos sociales a través de la participación de sujetos históricos. Las regiones están constituidas (*Alonso, et. al*), no solo por el territorio que ocupan, los actos que realizan, las cosas que utilizan, sino también por la idea que tienen sobre sí mismas. El territorio de una sociedad

regional es la expresión espacial del conjunto de relaciones sociales, económicas, políticas y etno-culturales que configuran a esa región.

El territorio

El territorio es más que un contenedor de recursos y bienes de aprovechamiento económico, en primera instancia es un elemento dinámico de las relaciones sociales y culturales que construyen las comunidades entorno a sus dinámicas de poblamiento, pero además es un referente geosimbólico en donde se desarrollan procesos de valorización afectiva y sociocultural que determinan el acento, la dinámica y la vida propia de sus pobladores. La conformación de nuestras sociedades y sus formas organizativas han estado determinadas por este tipo de relaciones y apropiaciones espaciales, culturales, y productivas, según Giménez “el territorio sería el resultado de la apropiación y valorización del espacio mediante la representación y el trabajo, una producción a partir del espacio inscrita en el campo del poder, por las relaciones que pone en juego, y en cuanto tal se caracteriza por su valor de cambio y podría representarse metafóricamente como la prisión que nos hemos fabricado para nosotros mismos”²

LA PROVINCIA NORTE DEL TOLIMA

La propuesta de configuración territorial de la provincia norte del Tolima integra los municipios de Honda, Mariquita, Fresno, Armero Guayabal, Falan y Palocabildo; todos los cuales se han incluido en un espacio de propósitos comunes de desarrollo dentro de una provincia administrativa y de planificación. Tal ejercicio de integración- vía Asociación de Municipios- se asume como el estudio de las dinámicas territoriales que orientan los actuales procesos de reconfiguración territorial del Alto Magdalena.

El estudio regional de la Provincia Norte, trasciende una propuesta exclusivamente académica, se sitúa en el panorama de las propuestas de Región Caribe, Región del Magdalena Medio, Región Central y Ecorregión, inscritas en las agendas del debate político y administrativo. Se incluye como parte activa e intrínseca de las mismas, el componente político que contempla las distintas motivaciones y racionalidades que los actores del territorio mantienen con el fin de reconocer las

² GIMENEZ, Gilberto. Territorio, cultura e identidades. La región socio cultural. En cultura y región. Universidad Nacional de Colombia. 2000. P 91

fortalezas de carácter humano que poseen y su relación con otros actores de los municipios vecinos, logrando una integración sinérgica que se expresa a través de una matriz de intereses comunes.

Esta propuesta de regionalización se encuentra contenida en el marco jurídico colombiano actual, institucionalizado en la Constitución política de 1991 (en sus artículos 306 y 321), consecuente con los procesos de reordenamiento territorial. Su soporte legal se halla contenido además en disposiciones legales como la Ley 388 de 1997 y la Ley 136 de 1994; además, después de 19 intentos infructuosos, en la ley 1454 de 2011 o ley orgánica ordenamiento territorial, en las cuales se ha contemplando la construcción de regiones y provincias dentro de los supuestos del ordenamiento territorial y la planificación concertada del desarrollo.

La Asociación de municipios³ como instancia de confluencia económica, social, ambiental e institucional representa un potencial de especial significación que les permite a los municipios integrados una acción de sinergia territorial para realizar actividades de interés común. Es de señalar que los municipios asociados no pierden ni comprometen su autonomía física, política y administrativa.

El ejercicio de regionalización en mención está conformado por municipios vecinos con características similares dentro del contexto departamental. Los municipios conformantes de la provincia norte comparten características comunes de existencia, tales como procesos similares de ocupación y colonización, ecosistemas estratégicos, infraestructura vial, similitud y complementariedad en las actividades económicas y lazos de identidad cultural, que permiten interpretar modos de apropiación del entorno que lleguen a un patrón común a lo largo de los procesos de desarrollo que marcaron los territorios, de igual forma se pueden ver en las trayectorias de desarrollo, fracturas o afectaciones principales que suponen una ruptura con un patrón de desarrollo (muchas veces a partir del agotamiento de los recursos naturales) y grandes cicatrices de orden regional, nacional y global que han pasmado o potenciado ciertos territorios.

Diseño metodológico para abordar la realidad territorial de los municipios conformantes de la provincia norte.

Los procesos de desarrollo atienden a unos condicionantes internos y unos determinantes externos que signan y someten los territorios a tensiones que

³ Luis Roberto Martínez Muñoz, *Instrumentos de ordenamiento territorial y urbano. Conceptos, proceso legal y articulación*, Universidad Nacional de Colombia, Bogotá, 2004.

modifican su devenir en el tiempo y la forma en que sustenta sus patrones de desarrollo. En la construcción de una mirada regional de los municipios de la provincia, el ejercicio **Tendencia Previa o Memoria histórica** constituye un recurso teórico - metodológico de los procesos sociales de desarrollo; es un componente que define trayectorias históricas de desarrollo de municipios que alguna vez actuaron bajo lógicas territoriales conjuntas, siendo partícipes de una sola entidad territorial, y que buscan proyectarse hoy día de forma asociativa, para darle un rumbo viable a sus crisis multisistémicas. En este sentido la tendencia previa da razón de los sucesos ocurridos en los procesos de desarrollo en los municipios de la Provincia Norte.

Las mediaciones culturales de los actores sociales históricos se traducen en intereses por la apropiación y uso de recursos naturales, de los cuales se deducen las nociones de desarrollo optadas históricamente hasta el momento actual.

La lectura histórica intencional requiere de un sistema argumentativo conformado por **tres referentes explicativos y tres categorías de análisis**. Los referentes explicativos de cada una de las categorías de análisis son: - *Dotación ambiental del municipio*, - *Niveles del desarrollo previo* y - *Presencia previa del estado*. Las categorías de análisis son: - *Procesos de ocupación del territorio*, - *Formación del excedente económico* - *Institucionalidad*.

A su vez el diseño metodológico contemplo para cada uno de los municipios integrantes la incorporación y análisis de **dimensiones operativas** con el fin de construir una mirada integral del devenir del desarrollo territorial, en consecuencia se abordaron las dimensiones *económica, político – ideológica, ambiental, fiscal financiera, institucional – administrativa, infraestructural productiva y reproductiva* y el componente relativo de *ciencia y tecnología*. De igual forma para el estudio del periodo actual se usaron las mismas dimensiones dando como resultado un marco de línea base regional (imagen actual del punto de partida para conformar la provincia, respecto de las potencialidades de cada territorio), diferenciada por municipios, que representa un intento de crear un sistema de información regional con algunos indicadores de desarrollo regional, que contribuirían a identificar las líneas de acción para tomar decisiones en políticas pública, pensadas desde el ámbito del impacto regional y no solo municipal.

El análisis dimensional a su vez concluye en mesas de diálogo con actores sociales identificados en los **grupos de interés y de poder** que actúan en la Provincia Norte: *Sobrevivencia, Acumulación, Legitimación, Emancipación,*

Revolucionarios armados y otros. Con los actores y proyectos políticos identificados se construye y reconstruye la matriz de intereses, ruta crítica de alianzas, indiferencias y conflictos regionales e imagen actual de la realidad en sus expresiones ecológica y cultural. Con estos insumos se pretende construir los planes y proyectos de desarrollo regional para la Provincia Norte del Tolima. La implementación del diseño metodológico mencionado permitió formular el problema regional, derivado del análisis de predisponentes históricos señalados en el ejercicio de tendencia previa; a partir de lo cual se pudo ensamblar la configuración regional de la Provincia por Asociación de municipios dando lugar de este modo a la ejecución de un plan de actividades contenidas en una **agenda de productividad y competitividad** provincial expresadas en mesas de planificación con los alcaldes municipales conforme a un cronograma de tiempos, costos y procesos de gestión.

El problema regional de la provincia Norte.

La provincia norte carece de visión e institucionalidad territorial, prevalece la fragmentación política administrativa de los municipios atrapados en un modelo de desarrollo en el cual se visibilizan como periferias de actividades primarias agrícolas. Su historia se encuentra caracterizada por un alto grado de dependencia funcional a un modelo centralista; dicha realidad constituye un determinante cultural que incide aun en la forma de concebir el ordenamiento y el desarrollo regional, dada la vigencia de sus nociones tradicionales que limitan el actuar político y administrativo local, debido a la ausencia de valores comunes que propugnen por procesos de integración territorial y potenciación de la vocación regional, este supuesto condena a los municipios a los avatares de los mercados de materias primas y extracción de recursos hidrológicos y biológicos en pequeña escala, con los cuales se reproducen ciclos de pobreza y envilecimiento ecológico del territorio, fragmentación y ruptura histórica del mismo en modelos de ordenamiento de carácter unidireccional.

Se distinguen dos realidades locales en la provincia: un modelo de terciarización espuria localizado en los municipios de Honda y Mariquita, ya que presenta un alto grado de informalidad que no les permite contribuir al avance infraestructural propio, debido a la escasa tributación por concepto de dichas actividades. La otra realidad es la de los municipios con vocación agrícola, en ellos los cultivos predominantes son la caña panelera y el café, los cuales no logran superar la productividad marginal, poco competitiva; también se encuentra que las determinaciones de carácter regional se encuentran anquilosadas y atan sin dejar

opciones propias de asociatividad a las municipalidades de la provincia norte (no se tiene conciencia de los activos territoriales conjuntos para el impulso del desarrollo regional, que exige que los territorios se asuman como sujetos de su propio desarrollo).

Síntesis Diagnostica

La Síntesis Diagnóstica hace referencia a los problemas, desafíos y propuestas de impacto regional que afectan el devenir de la Provincia Norte del Tolima. Sus expresiones siguientes, obtenidas de los análisis regionales efectuados en los municipios de Honda, Falan, Fresno, Palocabildo, Mariquita y Armero, constituyen la Imagen Actual de la realidad territorial. Se destacan los siguientes problemas regionales:

- La modalidad de desarrollo fijada desde la década anterior y afirmada en el Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010: “Estado Comunitario-Desarrollo para Todos”, privilegia el papel de la inversión privada en la generación de crecimiento económico. El desequilibrio territorial existente en Colombia y la inequidad geográfica del desarrollo nacional, hacen que en este enfoque se privilegie a las regiones más dinámicas del país, toda vez que en ellas se encuentran los factores de localización que generan la confianza inversionista, traducida en la optimización de inversiones y maximización de ganancias. Los municipios que integran la Provincia Norte del departamento del Tolima hacen parte de los territorios en los cuales no se cumplen las exigencias que reclama el capital privado frente a dichos factores, y por ende, su territorio queda excluido de los beneficios de esta modalidad de crecimiento económico.
- La mayor parte de los municipios del Norte del Tolima carecen de sistemas y equipos técnicos adecuados para el debido tratamiento de los residuos sólidos, lo que hace que las descargas directas a las corrientes de agua sea lo frecuente, alcanzando con ello altos niveles de contaminación. Estas descargas se practican como en el caso concreto del Municipio de Fresno sobre el Río Sucio fuente abastecedora del acueducto del Municipio de Mariquita. Igualmente no se adelantan en debida forma procesos de compra de terrenos que serían orientados a la protección y conservación de los nacederos de agua, de las zonas de Bosque. Lo anterior se presenta por la inexistencia de políticas, planes, programas y proyectos conjuntos encaminados a la recuperación y conservación de las fuentes de agua, de

los diferentes bosques para con ello lograr un ambiente saludable para los habitantes de la región.

- La dimensión económica de la provincia norte del Tolima no ha consolidado una trayectoria de crecimiento a largo plazo. Las características de su estructura productiva develan atomización municipal, obsolescencia científico-técnica, reprimarización económica con prevalencia de baja productividad compensada con los más bajos salarios regionales, elevada participación de pequeñas empresas que conforman un tejido empresarial incapaz de dinamizar la economía departamental y provincial, la cual cae por gravedad, en nichos de mercado deprimidos por el desempleo y bajos salarios.
- En los municipios de la provincia como en todo el departamento del Tolima sobresalen tres fenómenos que actúan como dimensiones operativas de un proceso cuyos efectos obstruyen su desarrollo. Tales fenómenos se denominan: *Heterogeneidad estructural*, *Estacionalidad del sector agrícola* y *Migraciones rural/urbanas*, los cuales se comportan con sus propias dinámicas y simultáneamente se interrelacionan, acentuando sus afectaciones sobre la población del norte tolimense. En materia demográfica se puede concluir que la provincia ha seguido una tendencia similar a la nacional con la concentración de los asentamientos en las principales cabeceras urbanas de cada uno de los municipios que la conforman. Sobresaliendo en esta tendencia, los municipios de Mariquita y Honda, con un porcentajes de 71.45%(23.529) y 96.73% (26.417) de concentración demográfica en la zona urbana. La dinámica poblacional consolidada muestra una tendencia eminentemente decreciente de población, lo cual da cuenta del carácter expulsor de los municipios, dado que de los seis municipios que configuran la provincia, solo Mariquita creció en relación al Censo de 1993, al pasar de 30.216 habitantes a 32.933 en 2005. Dentro de las tendencias expulsoras de población provincial, existen condicionantes de tipo económico, ya que un porcentaje importante de la población económicamente activa de los municipios esta migrando desde las áreas rurales hacia las cabeceras, hacia otros municipios y/o hacia otros departamentos del país; en mayor medida a Bogotá por dificultad para conseguir empleo en sus lugares de origen. La población migrante deja de presionar el mercado laboral de sus lugares de origen y llega a presionar los índices de desempleo e informalidad en los lugares de destino. Lo cual

explica las bajas tasas de desempleo encontradas en el Norte del Tolima. Además el Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas de la provincia Norte del Tolima se encuentra entre el nivel menor y medio dentro del consolidado departamental, oscilando entre menos del 20% de la población con bajo NBI (Honda); y entre el 30 y 39% (Armero, Palocabildo y Falan).

Desafíos regionales en la Provincia norte del Tolima:

- Internalizar los costos ambientales en todos los procesos y actividades económicas que se desarrollan en el norte del departamento del Tolima. La “Naturaleza se constituye en el principal activo ambiental de los procesos productivos y sectores económicos. No obstante, las actividades agrícolas y minero-extractivas le otorgan una posición relativa muy crítica al departamento del Tolima en el escalafón de competitividad comparada con 23 departamentos colombianos, elaborado (CEPAL/2003): En Medio ambiente ocupa el último lugar, dados sus índices de perturbación ecológica y ausencia de precauciones ambientales en sus procesos productivos.
- Reinventar una nueva institucionalidad territorial con misiones e implicaciones técnicas, económicas y políticas: Se trata de reorientar la conformación del territorio norte tolimense hacia unidades regionales o Asociaciones de municipios en los cuales la universidad pública pueda fortalecer su presencia científica, asesoría, planeación y asistencia técnica en actividades seleccionadas como promisorias en lo agronómico, financiero, logístico administrativo, comercial, educativo, y tecno - científico, capaz de incidir en las escalas de producción y realización.
- Encausar el potencial de desarrollo territorial del norte del departamento del Tolima derivado de las transformaciones políticas prodigadas por la descentralización, y la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, la cual establece nuevas competencias, recursos, instituciones, funciones y responsabilidades territoriales regionales y locales. Se requiere reevaluar las condiciones fiscales con las que cuentan los territorios, sus iniciativas y ejecuciones, tipologías municipales, ingresos, gastos, trasferencias, situados y regalías.
- Estimular la preocupación social por indagar e inspeccionar las potencialidades regionales a fin de propiciar una especialización en

actividades de tipo productivo de acuerdo a las potencialidades de cada municipio en pro de una óptima división de las actividades productivas con acceso a la mejores tecnologías apropiadas que permitan obtener mejores y mayores volúmenes de productos de calidad acordes a las exigencias del mercado Nacional e Internacional. De igual manera se evidencia la carencia de políticas para mejorar las condiciones de comercialización de los diferentes productos a nivel intramunicipal, intermunicipal e internacional, mediante nuevas alternativas de mercadeo eficientes que garanticen la venta justa y adecuada de los productos.

- Reorientar el proceso de crecimiento económico y cambio estructural en el norte del departamento del Tolima el cual debe soportarse en la utilización de iniciativas de los habitantes y recursos ambientales del entorno regional tolimense, como expresión plausible de utilización del potencial de desarrollo existente en su territorio. Las fuerzas sociales y económicas, y sus recursos naturales configuran los soportes de un proceso de “Desarrollo Local Endógeno”, entendido desde la universidad como la posibilidad de impulsar un modelo alternativo de desarrollo económico sustentado en las iniciativas y conocimientos de las instituciones, los habitantes y empresas de la región o localidad, no necesariamente dependientes de fuerzas externas y sí en la promoción de la inversión local, conformación de redes de intervención e innovación científica y tecnológica, impulsada por organismos locales de desarrollo.

Propuesta de desarrollo regional:

- Llevar a cabo en el norte del Tolima un proceso de planificación y reordenamiento del Territorio y Uso del Suelo. Su implementación provincial debe llevarse a cabo mediante la coordinación departamental y municipal de mesas temáticas de planificación las cuales deben ser realizadas y coordinadas por una institución pública. Es necesario llevar a cabo acuerdos intersectoriales entre los niveles territoriales departamental y municipal para definir intervenciones en bienes públicos territoriales estratégicos como infraestructura económica básica para apoyar el fomento empresarial productivo y aumentar la competitividad conforme a una Agenda provincial de Productividad y Competitividad.
- Los ecosistemas estratégicos compartidos entre los municipios de la provincia Norte, posibilitan una interacción natural y cultural, de igual forma

entablan relaciones naturales de suministro, flujo e intercambio de materiales, energía y potencialidades productivas, y por otra se llevan a cabo estrategias adaptativas de la población sobre estos bienes. Permitiendo ser el agente geográfico y físico aglutinador de las pautas culturales y económicas de apropiación del territorio; de tal forma que los límites culturales dados por la interacción de la cultura con el ecosistema estratégico compartido, constituye la línea de diferenciación más práctica y real, que las divisiones administrativas jurisdiccionales.

- Los municipios de la Provincia Norte, comparten la característica de ser territorios eminentemente rurales (1445.01 km²), lo cual configura de manera preponderante el tipo de actividades y flujos económicos que tienen lugar en sus territorios, siendo las actividades agrícolas y ganaderas los principales renglones que soportan la actividad económica regional, sobresalen los cultivos de café, caña panelera, yuca, frutas, plátano, entre otros. Aunque también existe con algún grado de desarrollo diferenciado actividades terciarias de comercio, turismo y servicios en algunos municipios. De ahí que la oferta productiva de la provincia esté signada por la producción agropecuaria, ya que su carácter rural, sumado a la diversidad de climas y pisos térmicos, hace posible la producción y encadenamientos de diversos cultivos destinados a la exportación.
- La reconversión agrícola fundada en la sostenibilidad ambiental del territorio hace de la cuenca superior del Alto Magdalena el principal ecosistema estratégico compartido por los seis municipios de la provincia Norte, la cual supone un vínculo para estos, ya que independientemente de que el río atravesase o no el territorio, sus cuencas menores y mayores son tributarias del río Magdalena, siendo el principal activo y cohesionador del modelo de ordenamiento territorial provincial propuesto.
- Se afirma la necesidad de establecer relaciones funcionales a nivel intermunicipal y nacional a fin de propiciar la conexión y el establecimiento de sinergias regionales alrededor de actividades económicas y ambientales, tales como cadenas productivas alrededor del café, la caña panelera y el turismo, como estrategia para lograr el desarrollo económico-social de la provincia Norte, a efecto de consolidar un proyecto político y cultural mediante el cual sea posible potenciar el capital intangible de sus territorios.

- La situación social reseñada para la provincia norte del Tolima, exige un modelo de asociatividad territorial, entendido como nueva geografía estatal que bajo modelos de planificación comunes, desborde las actuales y rígidas fronteras jurisdiccionales a través de los ecosistemas estratégicos compartidos y la complementariedad en las actividades económicas agrícola. A efectos de consolidar un proyecto político y cultural que potencie las capacidades tangibles e intangibles mediante el reconocimiento de una identidad cultural común, que propicie que los territorios sean sujetos activos de su propio desarrollo.

Principal Apuesta productiva de la Provincia Norte

Propuesta competitiva para la producción de panela: De acuerdo al estudio de la racionalidad económica de los municipios que integran la Provincia Norte del Tolima se caracterizó que el cultivo de la caña panelera constituye uno de los soportes económicos más importantes, habida cuenta de que representa una apuesta productiva real y con gran valor potencial para aprovechar, pues presenta valores promedio entre 50 y 85% de las áreas cultivadas de los municipios conformantes de la provincia, sosteniendo producciones desde las 1273 toneladas/año (Palocabildo), hasta 14.525 toneladas/año (la mayor producción departamental) para Mariquita.

Para lograr la industrialización de la cadena de la caña panelera propuesta por la agenda interna de competitividad (que no ha tenido el eco, ni la voluntad política suficiente entre los niveles municipal, departamental y nacional) y mejorar su comercialización, es indispensable diseñar estrategias encaminadas a diversificar la producción y a aumentar el control de calidad del producto, lo que permitirá a su vez la penetración en los mercados. Es necesario también crear esquemas de comercialización que corrijan la ineficiencia y dispersión en esta actividad e incrementen el valor agregado en cada eslabón de la cadena. La panela ni siquiera tiene un código arancelario propio, sino que se asimila a la posición de los azúcares. Esto hace que su exportación dependa de los cupos que se le asignen al azúcar en los pactos internacionales.

La mayoría de los sectores identificados en las Apuestas Productivas tiene una estructura empresarial en la que predominan las pymes y las microempresas, por lo que la asociatividad es la mejor alternativa para construir ventajas competitivas. Así, por ejemplo, las empresas que conforman un clúster pueden organizarse para

realizar programas conjuntos de innovación. O también es posible garantizar la provisión oportuna y a costos competitivos de las materias primas por medio de acuerdos entre las empresas de una cadena productiva. La panela como vocación productiva se ha constituido durante todo el siglo XX en dicha zona, articulándose con la producción cafetera del cordón cafetero Falan – Palocabildo (cercenado desde que Palocabildo adquiere carácter municipal en 1995; en este sentido la panela constituye el marco productivo que aglutina la población en gran parte del norte tolimense, y la producción clúster puede llegar a enfocar los esfuerzos de los productores artesanales, bajo un espacio de propósitos comunes que logre insertar valor agregado, aumentar y ensanchar la cadena de valor y generar empleo de calidad en una zona con altos índices de expulsión de población, además la producción a través de la alternativa clúster mipymes puede coadyuvar a salvar las talanqueras de tipo fitosanitario que le impiden al producto ser competitivo en los mercados internacionales y generar un mayor precio.

En la cadena productiva de la panela bajo la producción clúster existe una opción viable de desarrollo, que puede tener un impacto significativo en el mediano plazo, ya que es una apuesta productiva real en alta consonancia con las orientaciones del Plan Nacional de Desarrollo 2010 – 2014 “prosperidad para todos”, mas exactamente en lo relacionado a la convergencia regional de que trata el capítulo 2 de las bases de dicho plan, incentivando algo estratégico e importante: EL TRABAJO EN RED.

BIBLIOGRAFIA

DURAN, Cardozo Iván René, ALVARADO, Nicolás. Aproximación a la configuración regional de los municipios de Honda y Mariquita. CERE- Universidad del Tolima. Ibagué, 2010

GALLARDO, Gustavo Adolfo. Aproximación a la configuración regional del municipio de Armero Guayabal. CERE- Universidad del Tolima Ibagué, 2010

HERNANDEZ, Andrés Fabián. Aproximación a la configuración regional del municipio de Fresno. CERE- Universidad del Tolima Ibagué, 2010

CERE-UT. Aproximación a la configuración de la provincia Norte Tolimense. Universidad del Tolima Ibagué, 2010

CERE-UT. Agenda regional de productividad y competitividad de la provincia Norte del departamento del Tolima. Ibagué, 2010