

Proyecto Urbano Integral como herramienta propuesta para la planificación del Sector San Mateo en Pereira¹

Integral Urban Project as a proposed tool for planning the San Mateo Sector in Pereira

Esneider Ospina Zapata²

Julián Fernando Villa Franco³



Figura 1. Consolidando los imaginarios Ciudadanos

¹ Artículo realizado como elemento complementario a la sustentación de un proyecto Académico en la universidad Católica de Pereira, para demostrar cómo esta herramienta de planificación puede ser empleada en el desarrollo de la ciudad de Pereira.

² Aspirante a Magíster en Arquitectura y Urbanismo, de la Universidad Católica de Pereira; Arquitecto, de la Universidad Católica de Pereira. ospinaesneider@gmail.com

³ Asesor. Magíster en Hábitat Universidad Nacional De Colombia; Julian.Villa@ucp.edu.co. Docente adscripto al programa de arquitectura de la universidad católica de Pereira.

Resumen

Este artículo expone la particularidad de un Proyecto Urbano Integral, como se encuentra estructurado, su metodología para la actuación sobre un territorio determinado y su consideración para generar una intervención en el sector San Mateo de la ciudad de Pereira donde se plasmarán los propósitos y principios que este contiene como herramienta de planificación para resolver las necesidades y problemáticas en diferentes entornos. El principal resultado buscado es entender que las ciudades no se deberían construir por el actuar de unos pocos, ya que esta es la consolidación de todos los que habitamos en ella.

Palabras claves: Comunidad, Territorio, Componente Físico, Social e Institucional.

Abstract

This article exposes the particularity of an Integral Urban Project, as it is structured, its methodology for action on a given territory and its consideration to generate an intervention in the San Mateo sector of the city of Pereira where the purposes and principles that would be embodied This contains as a planning tool to solve the needs and problems in different environments. The main result sought is to understand that cities should not be built by the actions of a few, since this is the consolidation of all those who inhabit it.

Key words: Community, Territory, Physical, Social and Institutional Component.

Este artículo expone y analiza un instrumento que sirva a la administración local y demás actores presentes en el territorio. para afrontar las transformaciones que requiere la ciudad de Pereira. Como el traslado del Batallón San Mateo, que dejará un gran vacío urbano, unido a las problemáticas sociales, de pobreza, inseguridad, déficit espacio público efectivo, asentamientos informales, discontinuidad de la movilidad, del medio ambiente y la carencia de vivienda adecuada en el sector.

Emplear una herramienta de planificación que abarque los diversos aspectos encontrados en una zona, que promueva un desarrollo equitativo, que permita la articulación del carente tejido del sector y la ciudad existente, y resuelva los problemas allí presentes debe ser el primer paso para consolidarlo, como lo menciona Jan Gehl “Los aspectos más importantes del espacio urbano deben estar entretejidos para formar un conjunto sólido y convincente. (Gehl, Jan, 2010, p. 192).

Actualmente el predio del Batallón San Mateo, según el acuerdo 35¹ se debe desarrollar a través de una Actuación Urbana Integral – AUI² – formulada por la municipalidad y que hace parte de los Instrumentos de planificación Intermedia definidos por el municipio.

- 3. De Carácter Municipal**
 - a) Plan de Ordenamiento Territorial (POT)
 - b) Planes Maestros (PM)
- 4. Planificación Intermedia**
 - a) Planes Zonales (PZ)
 - b) Unidades de Planificación Rural (UPR)
 - c) Planes Parciales (PP)
 - d) Macroproyectos (MAC)
 - e) Actuaciones Urbanas Integrales (AUI)
 - f) Planes Especiales De Manejo Y Protección (PEMP)

Figura 2. Instrumentos de Planificación del Municipio de Pereira

¹ Acto por el cual se Adoptó el Plan de Ordenamiento Territorial del Municipio de Pereira, como instrumento para orientar y administrar el proceso de ordenamiento del territorio Municipal.

² Se entiende por Actuaciones Urbanas Integrales el desarrollo de programas y proyectos derivados de las políticas y estrategias contenidas en el plan de ordenamiento territorial de la respectiva entidad municipal o distrital, o de planes parciales formulados de acuerdo con las directrices de tales políticas y estrategias. (Acuerdo 35. Artículo 604)

De lo anterior se puede acotar que es necesario buscar un instrumento de mayor rango para abordar la transformación, y lo primero que se debe considerar es que este será un sector de la ciudad no un elemento independiente como lo es hasta el momento. Lo siguiente es que representa un gran valor para la población del territorio, desde los procesos que le dieron origen¹ hasta los imaginarios y los esfuerzos académicos² que se han venido construyendo a raíz del traslado.

Metodología

En relación con lo anterior los Proyecto Urbano Integral – PUI – que “prevalecen sobre los instrumentos de gestión territorial al ser instituidos a través de Planes Maestros Estructurantes de orden jerárquico superior”. (Laboratorio Medellín, 2011, p 85). Son una herramienta de planificación de carácter municipal entre los planes maestros³ y el Plan de Ordenamiento Territorial - POT – que innovan en el desarrollo de intervenciones integrales de urbanismo sostenible con modelos participativos para lograr dar respuesta a las necesidades concretas del territorio y de su población.

- 3. De Carácter Municipal**
 - a) Plan de Ordenamiento Territorial (POT)
 - Proyecto Urbano Integral
 - b) Planes Maestros (PM)
- 4. Planificación Intermedia**
 - a) Planes Zonales (PZ)
 - b) Unidades de Planificación Rural (UPR)
 - c) Planes Parciales (PP)
 - d) Macroproyectos (MAC)
 - e) Actuaciones Urbanas Integrales (AUI)
 - f) Planes Especiales De Manejo Y Protección (PEMP)

Figura 3. Integración Instrumento de Planificación

¹ La historia se remonta a 1948, cuando ciudadanos de todas las clases sociales contribuyeron en una colecta pública para que la Sociedad de Mejoras pudiera comprar un nuevo lote para los cuarteles militares. Así, tras un sorprendente acto de civismo, se construyó la guarnición militar. (Ejército, 2016)

² Reto creativo, diseño colaborativo sobre el futuro del batallón san mateo para Pereira. Universidad Católica de Pereira-Colombia 17-21 de abril 2017

³ Son instrumentos que sirven para planear los sistemas que determinan el funcionamiento de una ciudad. Es decir, aquellos aspectos como la movilidad, el transporte, el espacio público, los servicios públicos, entre otros.

En el año 2004 el municipio de Medellín y la Empresa de Desarrollo Urbano – EDU – buscaban un Instrumento que permitía definir el territorio como lugar focalizado de políticas públicas, donde las intervenciones permitieran aumentar la calidad de vida, la inclusión social, y la equidad en una porción de ciudad determinada. De esta iniciativa surgió el Proyecto Urbano Integral a través de un acuerdo establecido entre estas dos entidades, que recogía las políticas públicas consignadas periódicamente en los planes de desarrollo como: El Programa Integral de Mejoramiento de Barrios Subnormales de Medellín -PRIMED, Medellín Solidaria; programa bandera para la reducción de la pobreza y el concepto de urbanismo social, entre otros.

Este instrumento no solo integró los programas que se desarrollaban en Medellín, también se fortaleció estudiando, la experiencia de Bogotá durante la década de 1990 donde la cultura ciudadana como término de convivencia cambio los hábitos de esa ciudad. Luego se analizarían en esta misma línea.

El Programa Favela Barrio (1994) y el Programa Nove Baixada en Río de Janeiro, Habitar – Brasil (Brasil), el Programa Chile –Barrio (Chile), el Programa de Integración de Asentamientos Irregulares (Uruguay), Subprograma de Mejoramiento de Barrios (Bolivia) y el Programa Mejoramiento de Barrios de Argentina, Promeda (Argentina); *Program Assesment Rating Tool Review (PART)* de Estados Unidos. (Laboratorio Medellín,9 2011, p 94).

El resultado de estas exploraciones más los trabajos que se desarrollaban en campo sirvió de argumento para el inicio del Primer PUI propuesto en la comuna 1 y 2 de Medellín, que presentaba los índices más bajos de calidad de vida en esa capital; además de aprovechar

las obras que en ese momento estaba desarrollando el Metrocable para realizar una actuación integral en el sitio y se denominó PUI Nororiental.

Paralelamente a esta puesta en marcha se definieron otros cuatro más para un total de cinco PUI, que compartían los mismos lineamientos de actuar en zonas donde se estuvieran realizando proyectos de infraestructura y el índice de Desarrollo Humano fuera bajo. Lo anterior sirvió para consolidar esta herramienta así:

El Proyecto Urbano Integral es un instrumento de intervención urbana que abarca la dimensión de lo físico, lo social y lo institucional, con el objetivo de resolver problemáticas específicas sobre un territorio definido, colocando todas las herramientas del desarrollo de forma simultánea en función del área de intervención. (EDU,2008)

Este mecanismo concentra la inversión municipal para garantizar igualdad, calidad de vida e inclusión social, a la vez que crea programas y proyectos con la comunidad, todo coordinado interinstitucionalmente. como ya lo ha mencionado Jan Gehl “Poner las necesidades de la población que usa y vive en las ciudades por delante de todo, es una tarea primordial de cara al futuro” (Gehl, Jan, 2010, p. 6).

Los PUI están estructurados por 3 componentes precisados a continuación:

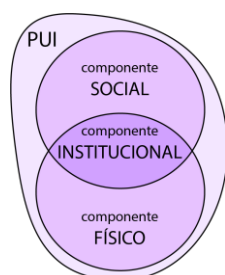


Figura 4. Componentes del Proyecto Urbano Integral

Social: La comunidad participa activamente en todas las etapas del proceso, desde la identificación de problemáticas y oportunidades por medio de recorridos de campo, hasta la formulación y aprobación de los proyectos por medio de la utilización de prácticas de diseño participativo, como los talleres de imaginarios.

Físico: Incluye la construcción y mejoramiento de espacios públicos, de vivienda; adecuación y construcción de edificios públicos, y recuperación de medio ambiente con la construcción de parques.

Institucional: Es la coordinación integral de las acciones de todas las dependencias del Municipio en una zona. También se promueven alianzas con el sector privado, ONG, organismos nacionales e internacionales y con las organizaciones comunitarias. (Blog, EDU,2010)

Estos tres componentes son la base en la cual se estructuran los PUI y son resultado de una construcción que se dio en el tiempo, a base de ensayo y error para fortalecer y generar una propuesta metodológica resultado de los proyectos, planeados, diseñados, ejecutados y evaluados constantemente sobre el territorio, definiendo que “Cada territorio, según sus especificidades, requerirá de diversidad de acciones y énfasis temáticos diferenciados”. (EDU-urbam EAFIT, 2005, p 59)

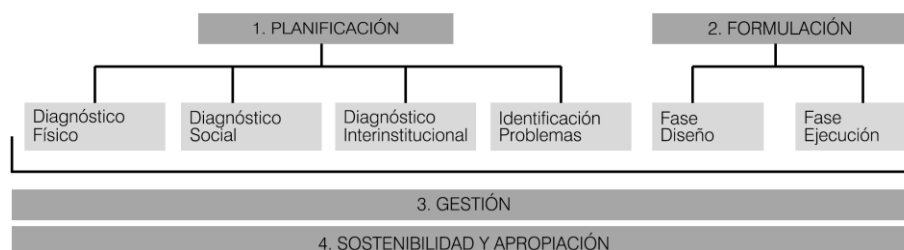


Figura 5. Metodología del Proyecto Urbano Integral PUI Nororiental (EDU, Editado: equipo gráfico EDU-urbam EAFIT 2005, p.59)

Esta metodología es muy similar a las metodologías utilizadas en otros proyectos del mismo corte, donde lo primero que se hace es un reconocimiento de las problemáticas, a través de un diagnóstico, y posteriormente se pasa a la formulación y diseño de las estrategias que buscan solucionar o minimizar dichas problemáticas. Lo novedoso de este proyecto fue la coordinación institucional e intersectorial, y la fase de sostenibilidad que comienza paralela a la intervención y posterior a ella, en donde la comunidad se vuelve parte activa del proceso desde un comienzo. (EDU-urbam EAFIT, 2005, p 59)

Los Proyectos Urbanos Integrales se están convirtiendo en una herramienta de gestión e intervención adecuada a las dinámicas de las ciudades latinoamericanas y por ello ya se puede apreciar su replicabilidad en lugares como Rio de Janeiro –Brasil–, *Complexo do Alemão*,¹ Lima en Perú El Proyecto Urbano Integral (PUI) Mariscal Cáceres. y Buenos Aires en Argentina, con su Proyecto Urbano Integral Comuna 8² con pequeñas variaciones en su marco metodológico, pero manteniendo su estructura esencial.

¹ Bajo el argumento de la seguridad y la integración urbana, siendo el Complexo do Alemão una de las favelas más intervenidas. Las principales iniciativas desarrolladas en la región fueron el teleférico, como parte del Programa de Aceleración del Crecimiento (PAC), y las Unidades de Policía Pacificadora (UPPs). Desde la perspectiva de lo que debe ser una ciudad inclusiva. (Espósito, 2017, p)

² Busca incorporar los territorios informales a la visión totalizadora de la Ciudad Deseada mediante la formalización y homologación de los elementos que la representan: calles, equipamiento urbano, transporte, servicios, edificaciones, íconos urbanos, entre otros. Al mismo tiempo, se busca lograr el reconocimiento de la valiosa diversidad de culturas locales, ya que constituye una fuente del enriquecimiento de la Ciudad. (Desarrollo Urbano y Transporte, 2018)

Resultados

En el caso de Pereira y en Particular desde la Maestría en Arquitectura y Urbanismo – MAU – de la Universidad Católica de Pereira se ha vinculado al proceso de explorar las dinámicas que el sector San Mateo contiene, realizando indagaciones para demostrar que este lugar representa una valiosa oportunidad para realizar un desarrollo integral en la ciudad.

El municipio de Pereira es parte del Paisaje cultural cafetero¹ que lo convierte en destino propicio para conocer la cultura cafetera. También es cruce obligado entre las principales vías del país dándole privilegios económicos, culturales y de infraestructura. La geografía, el talento humano y el clima son parte de sus características locales. A las que un Proyecto Urbano Integral según la MAU se debe adecuar, para aportar en el cumplimiento de los objetivos y estrategias del desarrollo territorial en el corto, mediano y largo plazo.

Exploraciones efectuadas y hallazgos encontrados



Figura 6. Actores (Estudiantes MAU)

¹ Pereira es parte del territorio que en 2011 la UNESCO declaró Patrimonio de la Humanidad: el Paisaje Cultural Cafetero colombiano

Los actores municipales que han jugado un papel fundamental para las discusiones que en la ciudad creció entorno al traslado del Batallón San Mateo, siendo reflejo de la importancia que esta oportunidad a brindado para unir al pueblo pereirano en la consolidación de sus ideales en el territorio. Dichos actores fortalecen el componente institucional de un factible Proyecto Urbano Integral.

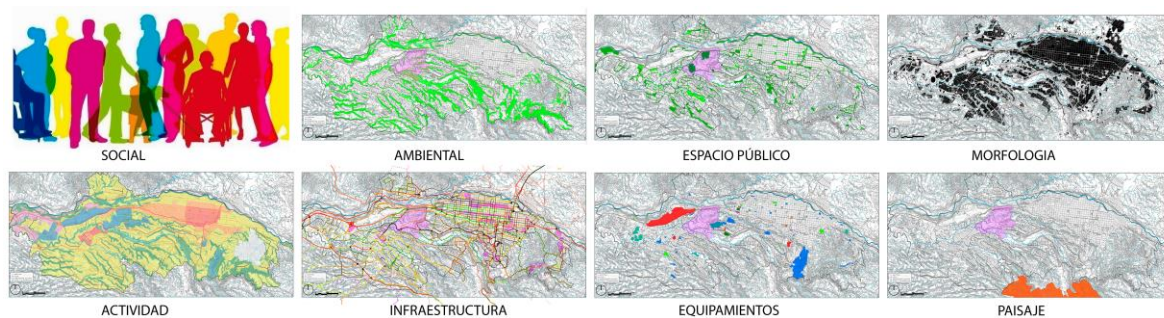


Figura 7. Sistemas para Diagnóstico Municipal

El diagnóstico efectuado por sistemas de capas mostró que el componente social es inherente a todas las categorías del análisis por tanto siempre aparecerá como elemento transversal para evaluar el entorno.



Figura 8. Ambiente y Espacio Público

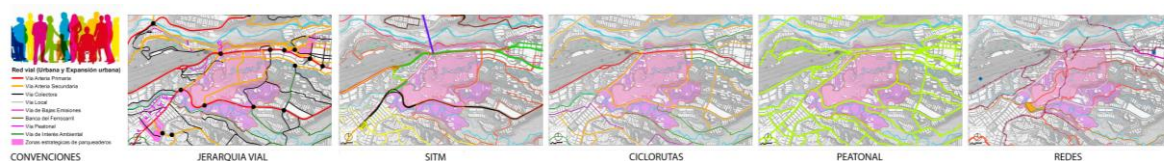


Figura 9. Infraestructura



Figura 10. Riesgos

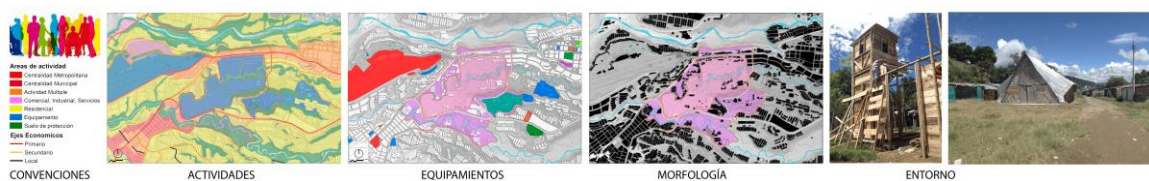


Figura 11. Áreas de Actividad, Equipamientos y Morfología

Partiendo de los componentes ya presentados que estructuran al PUI y el diagnóstico realizado se elaboraron las Siguietes tablas para el sector San Mateo:

PROBLEMÁTICAS Y HALLAZGOS		
Problemática Social	Problemática Física	Problemática Institucional
La pobreza y la falta de oportunidades, sumado a un entorno que no facilita la convivencia ni el sentido de pertenencia, contribuye en gran parte a la segregación social y la violencia. Tipos de Problemáticas: • Narcotráfico • Desplazamiento • Problemas de convivencia ciudadana. • Drogadicción • Mortalidad • Seguridad • Delincuencia • Alcoholismo • Desempleo • Pobreza • Analfabetismo • Violencia Intrafamiliar • Corrupción Política¹ • Pérdida de Identidad Cultural • Resistencia a los procesos del estado. • Debilidad en la organización y participación social y comunitaria	El área presenta problemas físicos asociados con bajos estándares habitacionales, la falta de espacios públicos y la degradación del medio ambiente entre otros. Tipos de Problemáticas: • Contaminación de fuentes Hídricas • Deterioro y ocupación de áreas de conservación ambiental • Escasa conectividad Norte – Sur para la movilidad, peatonal, vehicular, transportes alternativos. • Ocupación dispersa. • Poco espacio público efectivo y sin continuidad. • Pocos espacios de reunión y expresión. • No existen equipamientos colectivos de carácter cultural, de salud, transporte, seguridad, o gubernamental • Los equipamientos educativos son pocos. • Existen viviendas en zonas de alto riesgo • La mayoría de las viviendas están en condiciones precarias. • Insalubridad del medio ambiente.	La ausencia del Estado se aprecia en la desarticulación de las acciones de intervención social y física y en la falta de control de los procesos de ocupación del territorio es evidente. Tipos de Problemáticas: • No se han desarrollado proyectos eficientes para mitigar los riesgos • No hay aplicación de las normativas, Ambientales, Urbanísticas etc. • Poca cobertura en salud, educación y seguridad. • Desarticulación de las acciones en el territorio. • Falta de continuidad de los programas y procesos. • Los procesos relacionados con el patrimonio cultural son deficientes. • Las políticas sobre trabajo infantil no han sido contundentes. • Problemas de dotación de agua potable y saneamiento básico. • La gestión ambiental es deficiente. • Accesibilidad a la información

¹ El soborno (Mordida), el peculado o desvío de recursos, el tráfico de influencia, abuso de funciones, enriquecimiento ilícito, obstrucción de la justicia, uso ilegal de información confidencial, conspiración para cometer actos de corrupción, nepotismo (Trato de favor hacia familiares o amigos, a los que se otorgan cargos o empleos públicos por el mero hecho de serlo, sin tener en cuenta otros méritos)

Tabla 1. Problemáticas

OPORTUNIDADES		
Oportunidad Social	Oportunidad Física	Oportunidad Institucional
• Generar participación comunitaria. • Recuperar el sentido de pertenecía. • De obtener empleo en las obras que se hagan en el sector. • Lograr inclusión social • Solucionar conflictos sociales • Reducir la violencia y la inseguridad • Involucrar la comunidad para el planteamiento de los proyectos. • Mejorar la calidad de vida • Acrecentar las capacidades de niños y jóvenes • Oportunidades para las personas en condición de discapacidad. • Permitir el desarrollo de la libre personalidad • Mejorar condiciones de salud • Recibir una formación integral • Reducir la desigualdad. • Disminuir la pobreza • Favorecer la formación cultural	• Generar una transformación urbana. • Articular espacios y proyectos urbanos. • Generar espacios para el encuentro y la convivencia. • Recuperar zonas marginales • Concretar las ideas de la comunidad. • Consolidación de viviendas y un habitar adecuados • Definir espacios de oportunidad • Generar entornos ambientalmente saludables. • Conectar la movilidad y los sistemas de transporte de la ciudad • Promover la continuidad y la preservación se las zonas de protección existentes • Mejorar las calidades hídricas del lugar • Fortalecen las unidades de cuencas • Generar equipamiento de carácter cultural, recreativo, de salud y gubernamental. • Desarrollar equipamientos para la investigación y a tecnología. • Reasentar a la población en riesgo.	• Actuar coordinadamente entre las instituciones. • Trabajar en una gestión transparente • Generar modelos de intervención urbana. • Consolidación de programas de vivienda. • Emprender nuevos programas culturales • Lograr que el paisaje cultural cafetero sea representativo en el sector. • Promover el carácter tecnológico e investigativo • Difundir políticas de protección ambiental. • Establecer programas de productividad agrícola • Consolidar un modelo de desarrollo sostenible • Fomentar el ocio, los juegos y el disfrute de las actividades. • Trabajar en lineamientos para la protección del paisaje.

Tabla 2. Oportunidades

En estas tablas se resume la información obtenida para sostener que este sector es factible de ser intervenido mediante un PUI.

Conclusiones

En síntesis, esta herramienta se puede aplicar en Pereira ya que se identificaron en el sector los tres componentes que le dan sustento para incluirla como mecanismo de planificación para el municipio, entendiendo que las ciudades y sus habitantes son entes dinámicos por lo cual los instrumentos con que se toman y abordan el territorio también lo deben ser en pro de consolidar mejor calidad de vida, generar mayores oportunidades y permitir un crecimiento más igualitario.

Los Proyectos Urbanos Integrales han consolidado las apuestas políticas en Medellín, mediante un trabajo riguroso, de vincular los actores en la configuración de cada etapa del desarrollo de sus proyectos. Logrando que esta forma de intervención se convierta en un buen referente de nuevo urbanismo, que puede ser aprovechado por otras ciudades para mejorar sus actuaciones en el territorio.

Si bien los componentes que conforman un PUI son la esencia de cualquier territorio, la forma como la metodología articula, desarrolla y ejecuta los objetivos preestablecidos es la fuente de su éxito como herramienta de planeación.

En conclusión, este tipo de instrumentos presentan un nuevo panorama para consolidar los imaginarios de los ciudadanos. Relaciona e invita a ser partícipes de las decisiones territoriales desde su quehacer. Busca fortalecer las dinámicas sociales y culturales de la ciudad para acentuar sus particularidades.

Referencias

- Acuerdo 35. (2016) *Por el cual se adopta el Plan de Ordenamiento del Municipio de Pereira*. Pereira.
- CARDER. (2011) *Acuerdo No. 028*. Pereira.
- Desarrollo Urbano y Transporte (2018). *Proyecto Urbano Integral - Comuna 8*. Buenos Aires, p.<http://www.buenosaires.gob.ar/planificacion/registros-interpretacion-y-atastro/informacion-para-tu-proyecto/plan-urbano-ambiental-comuna-8>.
- EDU-urbam EAFIT. (2005). *Medellín modelo de transformación urbana. PUI proyecto urbano integral en la zona nororiental, consolidación habitacional en el Quebrada Juan Bobo*. Medellín.
- EDU. (2008). *Proyectos Urbanos Integrales*. <http://www.edu.gov.co/site/multimedia-edu/audios/124-proyectos-edu/proyectos-urbanos-integrales/530-proyectos-urbanos-integrales> (23-10-2018).
- EDU. (2010) *Proyectos Urbanos Integrales*. (Blog) <http://proyectosurbanosintegrales.blogspot.com/p/que-es-el-pui.html> (02-10-2018).
- Ejército. (2016) *El polémico traslado del Batallón de Pereira*. <https://www.semana.com/nacion/articulo/pereira-el-traslado-del-batallon-san-mateo/493412> (07-11-2018)
- Gehl, Jan (2010) *Ciudades para la Gente*. Buenos Aires. Platt Grupo Impresor
- Ibarra Benlloch, Paola. (1993). en *Una propuesta metodológica para el estudio del paisaje integrado*. Zaragoza: Geographicalia. 30, 229-242.
- Laboratorio Medellín (2011) *Catalogo de diez prácticas vivas*. Especial Impresoras Ltda.
- Natural Sciences Sector. (08/02/2013). *Nueva Cátedra UNESCO sobre “Reservas de biosfera y ambiente urbano” del Instituto de Ecología, A.C. de Xalapa, México*. <http://www.unesco.org/new/es/natural-sciences/about-us/single->

view/news/a new unesco chair on biosphere reserves and urban environm/. (24-10-2018).

Urbam, EAFIT. (2015). *Medellín modelo de transformación urbana. PUI proyecto urbano integral*. Disponible en https://issuu.com/urbameafit/docs/medell_n_modelo_de_transformaci_n (23-10-2018).

Unesco. (2017). *Sobre el programa el hombre y la Biosfera (MAB)*. <http://www.unesco.org/new/en/natural-sciences/environment/ecological-sciences/man-and-biosphere-programme/about-mab/> (24-10-2018).