

BENEFICIOS DE LA UBICACIÓN DE UNA ZONA FRANCA
EN EL MUNICIPIO DE OBANDO VALLE DEL CAUCA.

Especialización en Economía Pública y Gestión Territorial.

Alexander Cataño Escobar.

Juan Carlos Peláez S.

Asesor

Universidad Católica de Pereira

Facultad de Ciencias y Económica y Administrativas

Especialización en Economía pública y gestión territorial

Pereira, 2018

TABLA DE CONTENIDO

1. Introducción	3
2. Problema	3
3. Marco Teórico.....	5
3.1. Antecedentes.....	5
3.2. Teoría Clásica Del Libre Comercio.....	6
3.3. Teoría De La Ventaja Absoluta.....	6
3.4. Teoría De La Ventaja Comparativa	8
3.5. Teoría Neoclásica Del Libre Comercio.....	9
3.6. Teoría Heckscher Ohlin.....	9
4. Contexto.....	11
4.1. Conceptualización De Zona Franca.....	15
Beneficios Tributarios:	20
Beneficios Aduaneros.....	21
Beneficios De Comercio Exterior.....	21
Requisitos:.....	22
5. Beneficios De Una Zona Franca Agroindustrial En El Municipio De Obando	24

6. Oferta Económica, Compromisos E Impacto En El Municipio De Obando .	32
Cultivos Transitorios	35
Cultivos Permanentes.....	35
Cultivos Transitorios Primer Semestre Del Año 2018	36
Cultivos Transitorios Segundo Semestre Del Año 2018	38
Comportamiento De Los Cultivos Permanentes Durante El Año 2018	39
Cultivos Permanentes Durante El Año 2018.....	40
7. Conclusiones.....	58
8. Bibliografía.....	60

LISTA DE TABLAS

Tabla 1. Categorización De Los Municipios De Acuerdo A	4
Tabla 2. Fragmento Estatuto Obando V.	32
Tabla 3. Población Veredal.	33
Tabla 4. Cultivos por Hectarea.	35

LISTA DE ILUSTRACIONES

Ilustración 1. Teoria de Libre Comercio.....	6
Ilustración 2. Ubicación Geografica del Municipio de Obando	12
Ilustración 3, Mapa de vías y puertos cercanos al municipio de Obando Valle del Cauca.	14
Ilustración 4. Radiografía de las Zonas Francas en Colombia	17
Ilustración 5. Zonas Francas en el Valle del Cauca	18
Ilustración 6 Tasa De Tributación Efectiva De Usuarios De Zonas Francas	19
Ilustración 7. Zonas Francas del Agro.....	25
Ilustración 8. Beneficio Zona Franca Agroindustrial	27
Ilustración 9.Producción Frutícola Colombia	29
Ilustración 10.Producción Hortícola.....	30
Ilustración 11.Vocación Territorial Municipio de Obando.	34
Ilustración 12.Porcentaje del valor agregado municipal de Obando.....	44
Ilustración 13.Principales cultivos transitorios según producción (Toneladas - Tn)...	44
Ilustración 14.Principales cultivos permanentes según producción (Toneladas - Tn)	45
Ilustración 15.Porcentaje del valor agregado del municipio de La Victoria.....	46
Ilustración 16.Principales cultivos transitorios según producción (Toneladas - Tn)...	46
Ilustración 17.Principales cultivos permanentes según producción (Toneladas - Tn)	47
Ilustración 18.Porcentaje del valor agregado del municipio de La Unión	47
Ilustración 19.Principales cultivos transitorios según producción (Toneladas - Tn)...	48
Ilustración 20.Principales cultivos permanentes según producción (Toneladas - Tn)	48
Ilustración 21.Porcentaje del valor agregado municipio de Toro	49
Ilustración 22.Principales cultivos transitorios según producción (Toneladas - Tn)...	49

Ilustración 23.Principales cultivos permanentes según producción (Toneladas - Tn)	50
Ilustración 24.Porcentaje del valor agregado municipio de Alcalá.....	50
Ilustración 25.Principales cultivos transitorios según producción (Toneladas - Tn)...	51
Ilustración 26.Principales cultivos permanentes según producción (Toneladas - Tn)	52
Ilustración 27.Porcentaje del valor agregado municipio de Argelia	52
Ilustración 28.Principales cultivos transitorios según producción (Toneladas - Tn)...	52
Ilustración 29.Principales cultivos permanentes según producción (Toneladas - Tn)	53
Ilustración 30.Porcentaje del valor agregado municipio del Águila.....	54
Ilustración 31.Principales cultivos transitorios según producción (Toneladas - Tn)...	54
Ilustración 32.Principales cultivos permanentes según producción (Toneladas - Tn)	55

RESUMEN

Las oportunidades que trae la ubicación de una zona franca en la actualidad y con la globalización del comercio y la libre economía son innumerables, ya sea por la ubicación estratégica en cuanto a la disponibilidad logística, los beneficios para los mercados o simplemente por los beneficios económicos y tributarios que incorporan para los diferentes grupos económicos atraídos por la oferta. Para empezar se hace una presentación del municipio de Obando, donde se identifican algunos elementos que generan atractivos para los inversionistas, posteriormente se analizará las oportunidades que las zonas francas brindan al desarrollo económico del municipio, pasando por beneficios en el aumento de la mano de obra, la oferta de productos del municipio y finalmente los aspectos tributarios.

Palabras Claves: Zona Franca (ZF), Zona Franca Permanente (ZFP), Esquema de Ordenamiento Territorial (EOT), Comercio Exterior, Departamento Nacional de Planeación (DNP), Tributo, Beneficio, Agroindustria.

ABSTRACT

The opportunities that the location of a free zone brings today and with the globalization of trade and free economy are innumerable, either because of the strategic location in terms of logistics availability, the benefits for the markets or simply for the economic benefits and tributaries that incorporate for the different economic groups attracted by the offer. To begin with, a presentation is made of the municipality of Obando, where some elements that generate attractiveness for investors are identified, later the opportunities that the free zones offer to the economic development of the municipality will be analyzed, passing through benefits in the increase of the workforce, the offer of products of the municipality and finally the tax aspects.

Key words: Free Zone (ZF), Permanent Free Trade Zone (ZFP), Territorial Planning Scheme (EOT), Foreign trade, National Department of Planning (DNP), Tribute, Benefit, Agroindustry.

BENEFICIOS DE LA UBICACIÓN DE UNA ZONA FRANCA EN EL MUNICIPIO DE OBANDO VALLE DEL CAUCA.

1. Introducción

El presente trabajo pretende desarrollar un análisis de los beneficios que la ubicación de una zona franca puede traer al municipio de Obando, con el fin de ofrecer herramientas a la administración municipal como un insumo inicial que sirva posteriormente para un trabajo investigativo más profundo y que culmine con la propuesta concreta para la ubicación de la zona franca en el municipio de Obando. Además para que de manera ágil logren identificar los beneficios que este tipo de infraestructura económica le traerá al municipio y puedan priorizar las inversiones ante una propuesta real y concisa por parte de un inversionista.

Este trabajo parte del análisis del desarrollo de las zonas francas a nivel mundial, cómo han impactado en el continente americano y posteriormente se hace un análisis desde la llegada a Colombia los efectos que este tipo de economía trajo y se culmina con los posibles beneficios que una zona franca traería para el municipio de Obando.

2. Problema

Con el objetivo de ahondar en los elementos que permiten precisar las ventajas competitivas que trae la ubicación de una zona franca en un municipio o en una región, con respecto a otra que no la tiene, es necesario abordar aspectos tales como la

definición del concepto de zona franca, los requisitos para su conformación y las ventajas que está puede aportar al municipio de Obando- Valle del Cauca-.

El municipio de Obando ubicado en el Departamento del Valle del Cauca, es un municipio de sexta categoría.

En Colombia los municipios se clasifican en categorías de primera a sexta y en categoría especial, de acuerdo con el cumplimiento de dos variables, como son su número de habitantes y a sus Ingresos Corrientes de Libre Destinación (ICLD), de acuerdo como lo indica la siguiente tabla:

Tabla 1. Categorización De Los Municipios De Acuerdo A

CATEGORÍA	POBLACIÓN (HABITANTES)	I.C.L.D. (S.M.L.V.)
Especial	Superior o igual a 500.001	Superior a 400.000
Primera	Entre 100.001 y 500.000	Superior a 100.000 y hasta 400.000
Segunda	Entre 50.001 y 100.000	Superior a 50.000 y hasta 100.000
Tercera	Entre 30.001 y 50.000	Superior a 30.000 y hasta 50.000
Cuarta	Entre 20.001 y 30.000	Superior a 25.000 y hasta 30.000
Quinta	Entre 10.001 y 20.000	Superior a 15.000 y hasta 25.000
Sexta	Inferior a 10.000	Inferior a 15.000

El municipio de Obando hace parte de los 955 municipios categorizados en sexta clase, el cual establece cada año el Departamento Nacional de Planeación (DNP).

El Municipio de Obando por encontrarse en la última categoría presenta recursos económicos insuficientes para desarrollar programas y proyectos en los frentes de su

gestión municipal, en la búsqueda de esos recursos se plantean diferentes formas de consecución de recursos, como es por ejemplo la posibilidad de actualizar el Esquema de Ordenamiento Territorial (EOT), con el objetivo de mejorar el flujo de ingresos vía tributación o inversión privada. Un interrogante que surge ante la situación planteada es:

¿Cuáles serían los beneficios para el municipio de Obando Valle del Cauca al establecerse una zona franca en el municipio?

Con el desarrollo de este trabajo se pretende dar respuesta a este interrogante, y dejarlo como insumo para posteriores investigaciones, que posibiliten un estudio más profundo que permitan consolidar una zona franca dentro del municipio.

3. Marco Teórico.

3.1. Antecedentes

El sustento del ensayo se enmarca en dos grandes teorías del comercio internacional la clásica y la neoclásica, ambas a favor del libre comercio. En lo que concierne al soporte teórico del trabajo dentro de la hipótesis clásica se tratan la de la ventaja absoluta y la de la ventaja comparativa y con respecto a la neoclásica se toman los conceptos de Hecksher Ohlin; que propone que estas tesis son herramientas fundamentales para la creación y consolidación de las zonas francas.

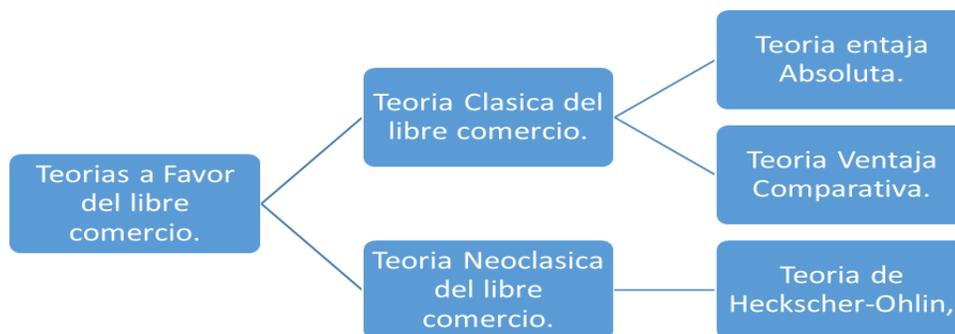


Ilustración 1. Teoria de Libre Comercio.

Fuente: Elaboración Propia

3.2. Teoría clásica del Libre Comercio.

Desde la época de Adam Smith y David Ricardo en la segunda mitad del siglo XVIII, se desarrollaron las teorías de la ventaja absoluta y de la ventaja comparativa respectivamente, como parte integrante de la economía política. Aun cuando el ambiente económico, político y social en la que surgen los estudios de la corriente clásica es incomparable a la actualidad de nuestros días, el análisis del planteamiento clásico compone el apoyo para el conocimiento de la teoría y la lógica de los posteriores desarrollos de la teoría del comercio internacional.

3.3. Teoría de la Ventaja Absoluta.

Adam Smith señaló las limitaciones de las restricciones de tipo mercantilista y sentó las

bases del argumento a favor del libre comercio, al demostrar que el comercio entre países permite a cada uno aumentar su riqueza aprovechando el principio de la división del trabajo¹. La idea inicial es que para que exista comercio entre dos países, uno de ellos debe tener una ventaja absoluta en la producción de alguno de los bienes que se comercian. Es decir, que si un país puede producir una unidad de algún bien con una menor cantidad de trabajo que la usada por el otro país para producir el mismo bien, entonces el primero tiene una ventaja absoluta.

De acuerdo con esta perspectiva, los beneficios del comercio están basados en el principio de la ventaja absoluta, bajo el siguiente argumento: un país puede ser más eficiente que otro en la producción de algunos bienes y menos eficiente en la producción de otros, e independientemente de las causas de las ineficiencias, ambos se pueden beneficiar del intercambio si cada país se especializa en la producción del bien que produce con mayor eficiencia que el otro.

Adam Smith afirmaba que las fuerzas del mercado y no los controles gubernamentales deberían determinar la dirección, el volumen y la composición del mercado internacional. Bajo condiciones de libre competencia, cada nación deberá especializarse en producir aquellos bienes en los cuales es más eficiente.

¹ <http://www.eumed.net/cursecon/colaboraciones/lrce-comercio.htm>

3.4. Teoría de la Ventaja Comparativa

David Ricardo da mayor precisión al análisis de Smith, al demostrar que el comercio mutuamente beneficioso es posible aun cuando solamente existen ventajas comparativas, llegando a la conclusión de que las ventajas absolutas son un caso especial de un principio más general que es el de las ventajas comparativas. El punto de partida de la explicación que da Ricardo se basa en su teoría del valor. Según Ricardo, la regla que rige el valor relativo de los bienes al interior de un país no es la misma que regula el valor relativo de los productos intercambiados entre dos o más países, según Ricardo, es el costo (del trabajo) relativo o comparativo de las mercancías en cada país, en lugar de los costos absolutos, lo que determina el valor en los intercambios internacionales.

David Ricardo postula que los países tendrán que realizar exportaciones de aquellos bienes en los cuales se tiene una ventaja comparativa, y tendrán que realizar importaciones de aquellos bienes en los cuales no se presenta una desventaja comparativa, Ricardo menciona que “un país tendrá que exportar un bien cuyo costo de producción relativo al otro bien, o comparativo, sea menor que en el otro país” (Sanjinés M, Vargas B, & Herrera D, 2002, pág. 45).

Las teorías planteadas por Smith y Ricardo contribuyen considerablemente al comercio internacional entre países, así mismo a la instauración de las zonas francas, ya que se sustentan primordialmente en crear tanto ventajas absolutas como competitivas con respecto a los costos entre regiones, es decir que en una región o país se debe producir los bienes o servicios en los cuales se cuenta con ascendentes recursos de

capital y mano de obra, fomentando así la productividad de esos bienes, y paralelamente incentiva la competitividad de las empresas en el mercado internacional, por medio de la consecución de nuevas tecnologías, generando así mejoras tributarias para las empresas que se ubican dentro de una zona estratégica de una nación.

3.5. Teoría Neoclásica del Libre Comercio.

La teoría neoclásica del comercio internacional basada en la ventaja comparativa considera que los patrones del comercio internacional no dependen de la productividad del trabajo y sí de las condiciones del entorno. Nace entonces de la crítica que se hace hacia los clásicos sobre la forma de plantear las ventajas y su repercusión en el comercio mundial.

Dicha teoría encontró su máximo exponente y perfeccionamiento en el teorema de Heckscher-Ohlin, de la cual hacen parte dos países, dos bienes y dos factores, formulado en el período comprendido entre las dos guerras mundiales.

3.6. Teoría Heckscher Ohlin.

La teoría de Heckscher Ohlin, alude que “al incrementarse la dotación de cierto factor, el bien que utiliza intensivamente incrementará no sólo su producción, sino también su exportación” (Schettino, 2002, pág. 273), de la misma forma manifiesta cómo funcionan los flujos del comercio internacional, con el fin de explicar cuáles son las situaciones en las cuales los países deberían comercializar.

Los supuestos más destacados de esta teoría son: dos países, dos bienes homogéneos, dos factores de producción homogéneos, economías a escala, igualdad de las preferencias en los dos países, movilidad perfecta de factores, y no hay limitaciones al flujo de comercio internacional, es decir en un estado de competencia perfecta.

La teoría de Heckscher Ohlin propone la disminución de precios de bienes y servicios, generando beneficios en la productividad, impulsando inversión extranjera. Las zonas francas se benefician con la inversión extranjera ya que suscita competitividad de las empresas ubicadas dentro de estas zonas, países que se encuentran en vías de desarrollo cuentan con mayor capacidad de trabajo, en comparación con países desarrollados que cuentan con mayor capital.

Las teorías planteadas en este ensayo impulsan la creación y consolidación de zonas francas, ya que estas generan ventajas que les permite ser más competitivos a nivel local, regional, nacional y mundial reduciendo sustancialmente: los costos tributarios, arancelarios, eliminación o rebaja en los costos de transporte, disminución en el impuesto de renta, tarifas reducidas de los servicios y la exclusión de impuestos adicionales como los de industria y comercio y el impuesto de valor agregado, dando una ventaja frente a industrias similares instaladas en el territorio nacional, que tienen que cancelar todos los impuestos directos o indirectos (Lora, 2011).

Para finalizar, los efectos socioeconómicos que se evidenciaron en las teorías anteriormente mencionadas fueron a nivel de generación de empleo, creación de nueva tecnología, aumento del ingreso, donde el desarrollo de la población se ve beneficiado a través del incremento de instituciones de educación superior e ingreso de grandes

empresas, la población logra especializarse y capacitarse para obtener mayores ingresos y empleos. Sin embargo, en cuanto a las teorías hay mayores beneficios para la región donde las zonas francas se establecen.

4. Contexto.

El municipio de Obando hace parte de los 42 municipios que conforman el departamento del Valle del Cauca, municipio no certificado en educación y salud, con una autonomía financiera precaria, lo cual se refleja en la calificación que asigna la ley 617 del 2000 a través del Departamento Nacional de Planeación (DNP).

El Municipio de Obando se encuentra localizado en la región norte del departamento, ubicado en la ribera oriental del río Cauca y entre la Cordillera Occidental y la Cordillera central.

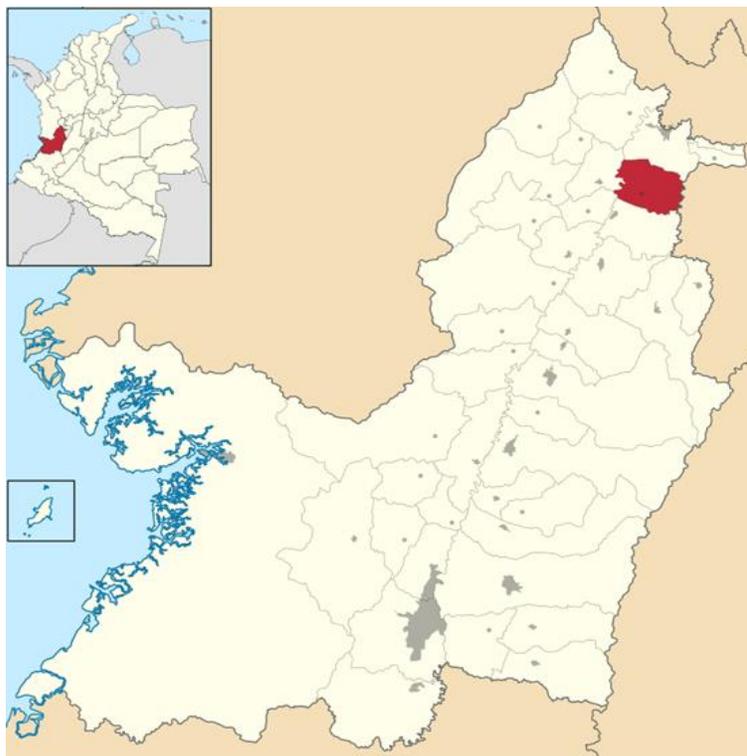


Ilustración 2. Ubicación Geografica del Municipio de Obando

Fuente: Wikipedia

Tiene una población aproximada de 14.980 habitantes (resultados y proyecciones del 2005 al 2020 del censo del DANE 2005) de los cuales 11.104 hacen parte del casco urbano y 3.876 habitantes en la zona rural, la economía del municipio está sustentada en la agricultura en especial al cultivo masivo de caña de azúcar, (60219 toneladas anuales) razón por lo que el desempleo en el municipio se ha venido aumentando en los últimos 15 años y por lo cual se ha generado una serie de dificultades sociales.

Lo anterior ha significado que en aras de propender por un municipio incluyente, con visión de desarrollo y proyección a los nuevos desafíos económicos, el alcalde actual ha buscado la forma de transformar al municipio en un ente territorial viable y sostenible, para lo cual ha trazado una política de crecimiento de infraestructura urbana

y rural con el objetivo de promover la creación de nuevos empleos.

Estas herramientas son válidas y apropiadas pero insuficientes para cumplir con el objetivo primario de la Constitución Nacional, el cual tiene relación con el servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes, como son entre otras lograr indicadores apropiados de empleo y productividad.

Por lo anterior la administración municipal actual se ha propuesto diseñar estrategias que le permitan al municipio aumentar sus propios recursos y además crear condiciones que permitan a través de la iniciativa privada crear nuevos puestos de trabajo que le otorguen a la población encontrar solución a sus problemas de necesidades básicas como educación, recreación etc.

En pro de encontrar esas soluciones el alcalde del municipio de Obando busca aprovechar la posición geográfica de este y ha tenido en cuenta los diferentes elementos que hacen al municipio un territorio atractivo para la inversión, por factores como estar ubicado sobre la vía panamericana vía 2G y con proyección a ser una vía 4G, por la cual circulan alrededor de 9.500 vehículos diarios y se moviliza transporte de carga, liviano y turístico, con un excelente estado de las vías.

Al Municipio lo atraviesa una vía férrea que en el momento no está funcionando, pero que se convierte en un elemento clave para el desarrollo económico, turístico y de carga del municipio; se tiene conexión terrestre y fluvial con los departamentos de Risaralda y Quindío y por el paso de la vía panamericana con el resto del país.

El Municipio se encuentra a 45 minutos del aeropuerto Farfán de Tuluá, a 90 minutos del aeropuerto Bonilla Aragón de Palmira al sur del departamento y a 25 minutos del

aeropuerto de carga Santa Ana en Cartago -Valle del Cauca, a 40 minutos del aeropuerto Matecaña de Pereira -Risaralda-, a 60 minutos del aeropuerto El Edén de Armenia -Quindío- al norte del municipio de Obando.

EL municipio de Obando se encuentra a 3 horas del principal puerto marítimo en el océano pacifico (Buenaventura) y que por la modernización de las vías permitiría la llegada y salida de carga sin ninguna dificultad desde este puerto, además a esto se suma la conexión férrea que ya existe entre estos municipios y que abre a un más el abanico de posibilidades para una oferta de centro de logística para carga o en su defecto una zona franca que es lo que atañe a este escrito.



Ilustración 3, Mapa de vías y puertos cercanos al municipio de Obando Valle del Cauca.

Fuente: Elaboración Propia.

Teniendo en cuenta lo anterior se puede establecer que el municipio de Obando cuenta con todas las posibilidades logísticas y de infraestructura para convertirse en un

potencial centro de negocio o Zona Franca.

4.1. Conceptualización de Zona Franca

De acuerdo con la Ley 1004 del 2005, una Zona Franca se define como un área geográfica delimitada dentro del territorio nacional, en donde se desarrollan actividades industriales de bienes y de servicios o actividades comerciales, bajo una normativa especial en materia tributaria, aduanera y de comercio exterior.

Las zonas francas son herramientas que impulsan el desarrollo productivo de las regiones y que se vienen usando intensivamente en el mundo durante los últimos años. Se estima que el número de países con zonas francas pasó de 10 en 1970, a 46 en 1985, a 60 en 1990 y a 135 en 2006.

Este incremento se ha traducido en un aumento en el número de empleos generados en estas áreas de 1,3 millones en 1985 a cerca de 66 millones en 2006. Hoy en día según cifras de la Organización Mundial de Zonas Francas, existen alrededor de 3.500 zonas francas en el mundo que generan cerca de 70 millones de empleos directos, lo que equivale al 1% de la población mundial. En China por ejemplo, los empleos directos generados en las zonas francas representan el 3,1% del total, y en Dubái el 4,7%.

En América Latina, existen alrededor de 400 zonas francas, especialmente en los países centroamericanos y del Caribe. La República Dominicana, por ejemplo, cuenta con 53 zonas francas, Nicaragua con 49, Honduras con 43, Costa Rica con 21, Guatemala con 19, El Salvador con 17 y Panamá con 17. En Honduras y Nicaragua, las zonas francas generan cerca del 2% del total del empleo.

En Colombia, este valor tan solo alcanza el 0,1%; y si lo comparamos con la extensión

de tierra de estos países centro americanos versus la extensión territorial y posición geográfica de Colombia se puede mencionar que el potencial territorial que tiene el país para la explotación de este recurso es muy alto y puede llegar a ser muy atractivo para la inversión internacional.

En Colombia existen jurídicamente varios tipos de zonas francas, pero nos ocuparemos solo de dos que son las más relevantes, la Zona Franca Permanente (ZFP) y Zona Franca Permanente Especial (ZFPE), las cuales se diferencian entre sí porque la las ZFP son áreas geográficas que no pueden tener un área menor a 20 hectáreas, para que dentro de estas se instalen empresas.

También son denominadas parques industriales y deben ser dotadas de la infraestructura necesaria para que allí se instalen compañías y ejecuten su actividad industrial y ZFPE se califica una sola compañía para desarrollar su actividad industrial y que solo pueden tener usuarios Industriales de bienes o usuarios Industriales de servicios. Dentro de esta clase de ZF no pueden existir usuarios comerciales.

De acuerdo con datos de la Cámara de Usuarios de Zonas Francas de la ANDI, en la actualidad existen en Colombia 112 zonas francas, en 19 departamentos y 64 municipios. En estas se han instalado 961 nuevas empresas, de las cuales 70% son pyme. La inversión ha sido de \$43 billones y generan 307.447 empleos.

Hay 69 Zonas Francas especiales, de las cuales 13 son agroindustriales; 18 industriales; una minero-petrolera; 5 de servicios call center; 3 de servicios de energía; 13 de servicios de salud; una de servicios feriales y 15 de servicios portuarios. Por otra parte están las Zonas Francas permanentes, las cuales suman 43, dividiéndose así en 36 industriales; 3 de servicios logísticos, salud y call center y 4 mineras petroleras.

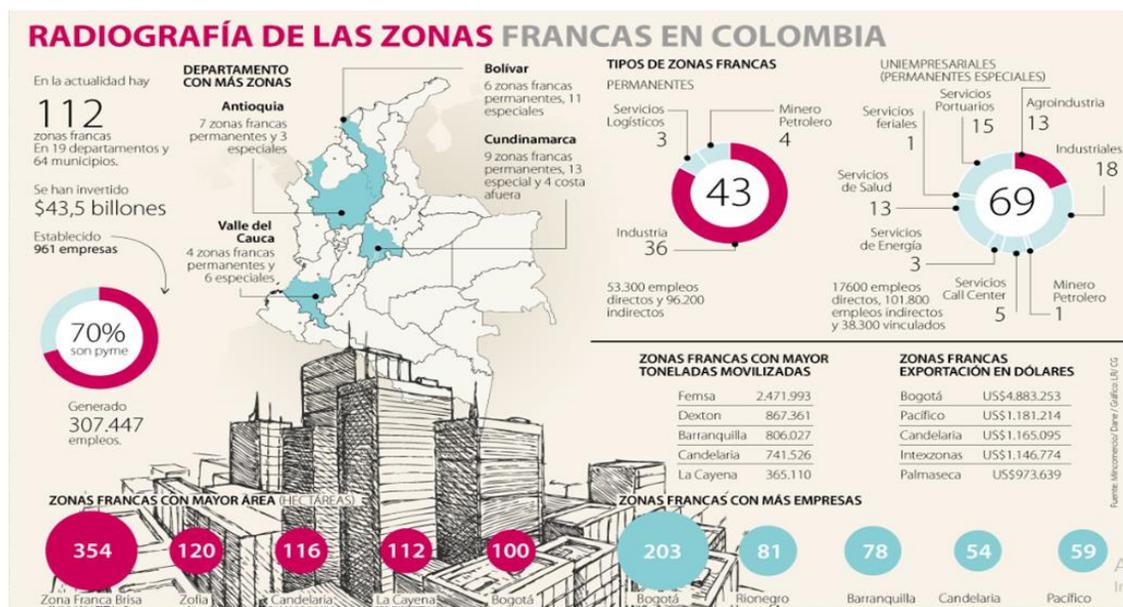


Ilustración 4. Radiografía de las Zonas Francas en Colombia

Fuente: Andí.

Ahora bien, en el plano regional el Departamento del Valle del Cauca existen cinco zonas francas, por un lado, está la del Pacífico y la de Palmaseca, cerca del aeropuerto Alfonso Bonilla Aragón. La más nueva en abrir sus puertas en el año 2014 es el denominado Centro Logístico del Pacífico -CELPA-, ubicado en el municipio de Buenaventura a escasos minutos de las terminales marítimas. Al Sur, en la frontera con el Departamento del Cauca, dentro del valle geográfico, se encuentran dos zonas francas adicionales: Parque Sur y Zona Franca del Cauca.

Sin embargo, propiamente dicho en el departamento del Valle del Cauca solo se cuenta con tres zonas francas las cuales se pueden observar en el mapa que se muestra a continuación.



Ilustración 5. Zonas Francas en el Valle del Cauca

Fuente: Legiscomex.com

Ahora se puede observar que alrededor del municipio de Obando solo se encuentran ubicadas cinco (5) zonas francas, de las cuales tres (3) pertenecen al Valle del Cauca y dos (2) en el departamento de Risaralda, lo que evidencia un negocio potencial para el municipio, ya que cuenta con una excelente infraestructura de vías y la cercanía al puerto de Buenaventura en el Pacífico, lo cual se convierte en un atractivo importante para la inversión privada.

Por otra parte si se analiza en términos tributarios por ejemplo, se muestran otros modelos algunos con exención total del impuesto de renta, otros con exención parcial, y otros con condiciones diferenciales para las renta por exportaciones.

A manera de ejemplo, en el siguiente gráfico se visualiza por medio de un comparativo el estimativo de la tasa de tributación efectiva de empresas usuarias de los servicios y

beneficios que ofrecen las Zonas Francas frente a empresas ubicadas en el territorio nacional y por fuera de ellas para un conjunto de países tomados como referencia. Y en especial sectores que pueden aportar al crecimiento económico del municipio de Obando por su modalidad y capacidad agrícola, sectores como agroindustrial, industrial y de servicios.

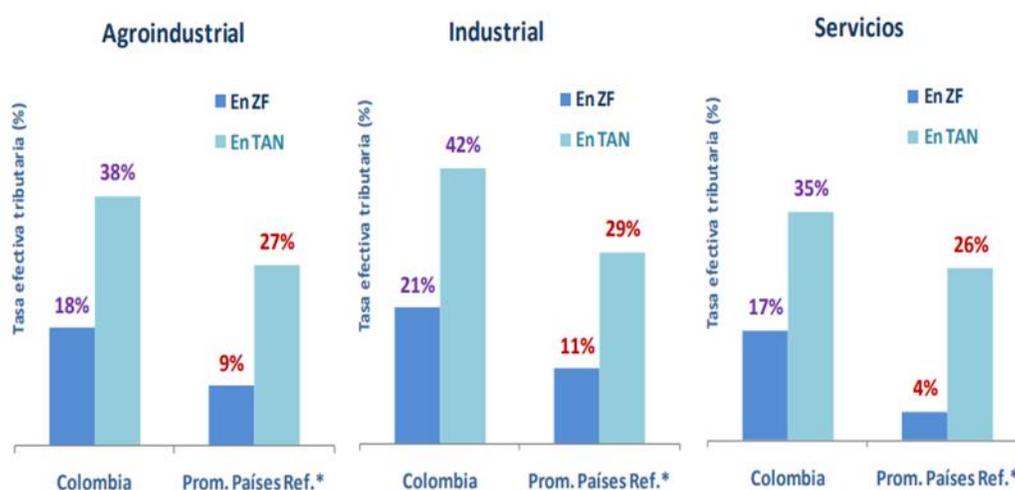


Ilustración 6 Tasa De Tributación Efectiva De Usuarios De Zonas Francas

Fuente: Ernst & Young

Lo anterior permite observar que la tributación en Colombia es alta y los incentivos tributarios en zonas francas tienden a ser menores a los de otros países de América Latina.

Las zonas francas cuentan con beneficios en diversos aspectos lo que les permite a las empresas que se instalan en ellas potenciar su actividad nacional e internacional. Según la Cámara de Comercio Colombo Americana son tres los tipos de beneficios que

tienen las compañías instaladas en estos territorios.

4.1.1 Beneficios tributarios:

- Las empresas instaladas en zonas francas pagan 40 % menos en impuesto de renta, ya que la tasa nacional es del 33 %, mientras que en estas zonas es del 20 %.
- Las empresas pasan de tener una sobretasa de impuesto de renta de 4 % a una del 0 % en utilidades mayores a 800 millones de pesos.
- Están exentas del IVA para materias primas, insumos y bienes terminados o adquiridos en Colombia.
- Tienen 0 % de IVA y 0 % arancel para mercancías que se introduzcan a la zona franca desde el extranjero.
- Las empresas deciden si monetizan o no sus divisas. Si lo hacen deben cumplir con la legislación determinada por el Banco de la República.
- Pueden repatriar sus utilidades.
- Tienen acceso a financiación por parte de sus proveedores. Deberán informar al Banco de la República sobre el endeudamiento externo adquirido en un plazo de seis meses contados desde la fecha del documento de transporte.
- Las ventas de mercancías extranjeras entre los usuarios de zona franca no causan el IVA, ya que teóricamente no han ingresado a Colombia.
- Cuentan con la posibilidad de vender al territorio nacional los servicios o bienes sin cuotas ni restricciones, ni nacionalización de la mercancía, ni pago de tributos aduaneros.

- Están eximidos del pago de impuesto de remesa (7 %) sobre giros internacionales.

4.1.2 Beneficios aduaneros

- Las empresas cuentan con una base gravable más favorable en la importación de los bienes producidos dentro de las zonas francas.
- Pagan una tasa menor en derechos de importación de los bienes elaborados en zona franca.
- Pueden tener procesos parciales de producción con empresas en el país y cuentan con almacenamiento ilimitado de mercancías sin pago de impuestos de nacionalización ni IVA.
- Cuentan con beneficio de nacionalización parcial de las materias primas o productos terminados.
- Pueden verificar sus inventarios antes de la nacionalización y pagar solo por los bienes para venta.
- Las mercancías elaboradas o transformadas allí se consideran nacionales y se tratan como tal.

4.1.3 Beneficios de comercio exterior

- Cuentan con la asesoría de funcionarios de la Dian quienes los atenderán sobre temas de comercio exterior.
- Podrán clasificar y redistribuir bienes desde la zona franca sin tenerlos nacionalizados y sin la presión de no tener tiempo de depósito ilimitado.

- Pueden usar la distribución logística internacional para toda América desde nuestro país.
- Utilizar el libre movimiento de mercancías provenientes de zonas francas a los depósitos francos y puertos.

4.1.4 Requisitos:

En su Manual para Presentación de Solicitudes de Declaratoria de Zonas Francas, el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (2010) detalla los pasos para obtener una declaratoria de zona franca y la clasificación de los usuarios y los requisitos que tienen para ser considerados como tal.

- Preparar el Plan Maestro de Desarrollo y Estudios de Factibilidad.
- Presentación del Plan Maestro ante la Secretaría Técnica de la Comisión Intersectorial de Zonas Francas.
- Revisión, análisis e informe de la Secretaría Técnica sobre el Plan Maestro y sobre el concepto de viabilidad.
- Evaluación de la Comisión Intersectorial de Zonas Francas.
- Emisión del concepto sobre viabilidad de la Zona Franca y decisión sobre el Plan Maestro.
- Radicación de la solicitud de Declaratoria de Zona Franca por parte de la persona jurídica interesada ante la DIAN.
- Verificación de requisitos por parte de la DIAN.
- Expedición de resolución de declaratoria o negación de Zona Franca.

Teniendo claro los beneficios y los requisitos para constituir una zona franca en Colombia y Según Hernando Caicedo, asesor en comercio exterior, logística y medio ambiente, “Colombia tiene quizá la mejor reglamentación de zonas francas en América Latina, reforzada por la entrada en vigencia de la Ley 1004 de 2005, que puso al territorio nacional en la órbita del comercio mundial y elevó considerablemente el ingreso de inversión extranjera”.

También es importante resaltar el caso de éxito del municipio de Mosquera en Cundinamarca, el cual por su posición geográfica es privilegiado por su cercanía a Bogotá la capital del país, pero que frente a la infraestructura portuaria y de vías de cuarta generación que tiene el municipio de Obando, hay grandes diferencias, además de la extensión territorial, mientras Mosquera cuenta con una superficie de 107 km², el municipio de Obando lo duplica con 213 km². Superficie que cuenta con todos los pisos térmicos y que perfila al municipio de Obando para tener una zona franca de carácter agroindustrial. A continuación, el caso de éxito.

“El desarrollo de la zona industrial en Mosquera ha impulsado procesos como el de la ZF de Occidente, alrededor de la cual el municipio ha incrementado el recaudo tributario tanto en el impuesto de industria y comercio, como en el predial, asimismo en el sistema de retenciones del impuesto de industria y comercio, Pero además, este emporio industrial ha permitido en esta localidad cundinamarquesa estructurar una normatividad que favorece el asentamiento de empresas y ha servido para mejorar los indicadores y la orientación del presupuesto público hacia proyectos de infraestructura

social y física”.

Las zonas francas son, del mismo modo, instrumentos que permiten la captación de nuevas inversiones de capital, promueven la generación de economías de escala y la competitividad en las regiones donde se establecen, si se observa solo un elemento de la tributación el municipio de Mosquera solo por este rubro logro recaudar cerca de \$41.000 millones de pesos que es consistente con cálculos de recaudo de plusvalía para el eje Cota-Funza-Mosquera en un horizonte de trece años (2008-2020)²

Habiendo realizado un análisis concienzudo sobre los tipos de zonas francas, infraestructura portuaria, de vías, beneficios, ventajas de las zonas francas y revisado procesos de otros municipios se puede decir que la opción más adecuada para la construcción de una zona franca en Obando es viable y su modalidad debe ser agroindustrial no solo por lo que el municipio ofrece en si en el tema de tierras sino también por la posibilidad de integrar a la región norte del Valle del Cauca a este negocio.

5. Beneficios De Una Zona Franca Agroindustrial En El Municipio De Obando.

En los últimos años el Gobierno ha impulsado a través de reformas y estímulos fiscales la creación de nuevas zonas francas y la llegada de más empresas a estas figuras comerciales, que en principio han sido acogidas por el sector manufacturero y de servicios. Sin embargo, el agro no ha dejado pasar la oportunidad de ganar

² <http://bdigital.unal.edu.co/41977/1/19385273.2012.pdf>

competitividad y por eso, de 112 zonas francas existentes en el país (entre permanentes y especiales), según el Ministerio de Comercio, hay 13 áreas, es decir, 11% del total aprobado, que tienen vocación agroindustrial.



Ilustración 7. Zonas Francas del Agro

Fuente: Ministerio de Comercio

El total de áreas son especiales, es decir, uniempresariales, y tienen el objetivo, de acuerdo con el viceministro de Desarrollo Empresarial, favorecer la gestión de los

campesinos y facilitar su interacción con el mercado. Estas zonas buscan integrar a los pequeños y medianos productores mediante las áreas de cultivo, para que se conviertan en proveedores, promoviendo la competitividad de sus productos.

Al analizar los tipos de productos que ofrecen estas zonas francas, las labores en torno al aceite de palma (ya sea para extracción o para producción de biocombustibles) recogen siete zonas francas, hecho que había impactado positivamente en la producción de este subsector agrícola. Jens Mesa, presidente del gremio de los palmeros, Fedepalma, ha explicado que “en 2017 la producción alcanzó 1,63 millones de toneladas de aceite de palma, que es un incremento de 42% frente a 2016”.

Al revisar el resto de las zonas francas agroindustriales, hay dos áreas para la producción de etanol y el resto se reparte entre procesos para producción de alimentos, azúcar y frutas. Adicionalmente, para el sector agrícola se podrían sumar las dos nuevas solicitudes, lo que evidencia un interés de los empresarios en aprovechar las ventajas, sobre todo tributarias, que ofrecen estas facilidades industriales. De estas solicitudes en trámite, una estará en Nariño y tendrá vocación para la transformación de frutales. La otra solicitud corresponde a una zona franca en el departamento del Valle del Cauca, en la cual se espera producir bioplásticos.

La Asociación Nacional de Empresarios (ANDI), destacó que estas áreas de la agroindustria no tienen ningún requisito adicional al que tienen las zonas industriales, para lo cual hizo el llamado a los productores con el fin de que aprovechen las ventajas competitivas que les permite establecerse como zona franca, ya que pueden ubicarse cerca de los centros de cultivo y los centros productivos, y para producir, tanto para el mercado local, como para exportar.

Teniendo claro las posibilidades de esta zona franca en el municipio, se puede pensar en dos posibilidades de especialización dentro de la zona franca por su potencial y podría ser zona franca para la producción de etanol o producción de alimentos.

A continuación, se encuentran los requerimientos en materia de inversión y empleo que el proyecto debe cumplir para operar bajo el régimen de ZF Unipersonales, según el sector. Estos requisitos, deben cumplirse dentro de los 3 años siguientes a la declaratoria como Zona Franca. En el caso del municipio de Obando se aplicaría el siguiente tipo de zona franca:

TIPO DE ZONA FRANCA/SECTOR	INVERSIÓN (USD MILLONES)*	EMPLEOS
Proyectos Agroindustriales (subsectores específicos)	19.5	0 500 empleos directos o vinculados

Ilustración 8. Beneficio Zona Franca Agroindustrial

Fuente: Cámara de Usuarios de Zonas Francas.

Como se observa en el cuadro anterior los beneficios que traería una zona franca de este tipo en el municipio es muy representativa ya que solo en la generación de empleos directos se estaría creando 500 nuevos puestos de trabajo y generando una inversión de 19.5 millones de dólares. La zona franca en Obando se vislumbra en el sector hortofrutícola por todo su potencial que ya se ha enumerado anteriormente y que ampliaremos en un capítulo más adelante.

Colombia es un país tropical con variedad de ecosistemas en donde se siembran más

de 95 tipos de frutales y alrededor de 42 especies de hortalizas, entre los que se encuentran especies nativas, así como otras traídas de zonas ecuatoriales de otros continentes, las características organolépticas, principalmente de color, sabor, aroma, mayor contenido de sólidos solubles y grados Brix, hace que las frutas y hortalizas colombianas, comparadas con otros países del subtropical, sean de mejor calidad.

- Según la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), Colombia, concentrando el 10,9%, es el tercer país latinoamericano con mayor número de hectáreas cultivadas con frutales. En este campo también es el tercer productor de la región con 9 millones de toneladas.
- Durante la última década, las exportaciones colombianas de frutales se duplicaron, alcanzando los US\$ 918 millones y más de 1,83 millones de toneladas.
- Cuenta con más de 118.000 hectáreas que producen cerca de 2 millones de toneladas de hortalizas, lo que posiciona al país como el quinto productor en Latinoamérica en este segmento.

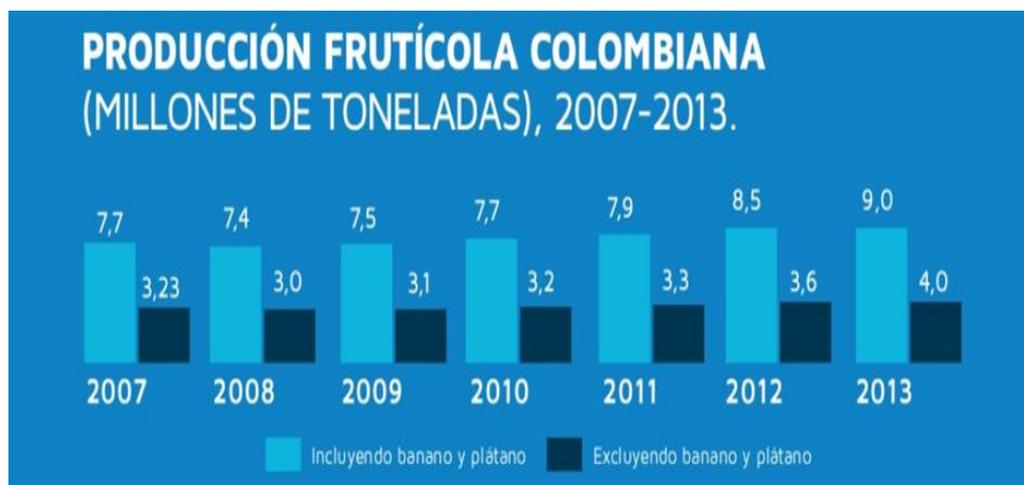
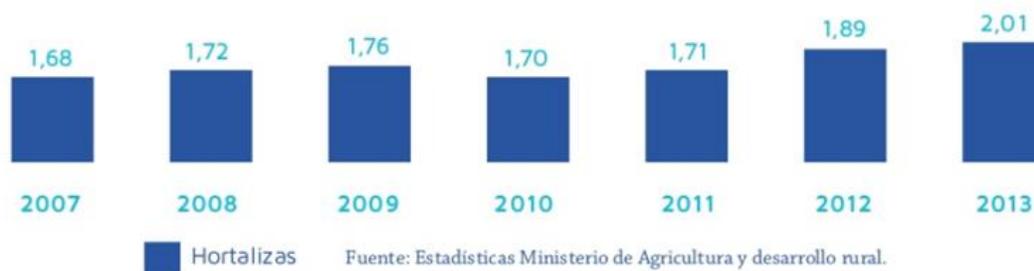


Ilustración 9. Producción Frutícola Colombia

Fuente: Ministerio de Comercio.

PRODUCCIÓN HORTÍCOLA COLOMBIANA (MILLONES DE TONELADAS), 2007-2013



ÁREAS APTAS ACTUALES:

Regiones (departamentos) como Antioquia, Bolívar, Santander, Cundinamarca, Risaralda, Quindío, Caldas, Tolima, Huila, Nariño, Cauca, Valle del Cauca, Meta, Casanare, Boyacá y Magdalena son los mayores productores hortofrutícolas y tienen un gran potencial para nuevos cultivos.

La oferta actual de frutas y vegetales en Colombia incluye:

Mango	Limon	Sandía
Pitahaya	Feljoa	Bayas
Melón	Piña	Papa
Tomate	Cebolla de bulbo	Champiñon
Maracuyá	Banano	Plátano
Espárragos	Citricos	Papaya
Guayaba Chili	Chili (Aji)	Aguacate
Lima	Cebolla de rama	Guisantes

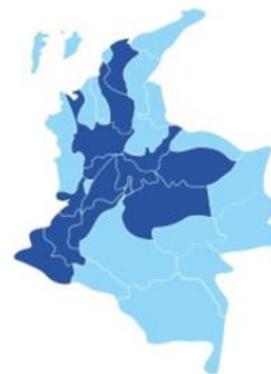


Ilustración 10. Producción Hortícola

Fuente: Ministerio de Comercio

Observando las cifras atrás mencionadas se encuentra que:

- Los beneficios de tener una zona Franca agroindustrial en el municipio de Obando, inicialmente representa un crecimiento en la generación de puestos de trabajo directo, Crecimiento en la inversión privada.
- Comercialización de la producción campesina de Obando y municipios aledaños, convirtiendo el municipio en un centro hortofrutícola.
- Dinamización de la pequeña economía, como tiendas, restaurantes, almacenes de venta al por menor y supermercados.
- Se activaría el sector transporte por lo cual se generaría mano de obra indirecta, -mecánicos-, estaciones de servicio y la instalación de almacenes de repuestos en el municipio.

Una vez determinado los beneficios directos y la modalidad de zona franca sugerida para el municipio de Obando, este ensayo se concentrará en buscar si la implementación de dicha zona franca generara algún tipo de ingreso tributario de forma directa o indirecta. El municipio de Obando recauda la mayoría de sus ingresos propios vía impuesto predial unificado, impuesto de industria y comercio, avisos y tableros, impuesto de delineación, sobretasa a la gasolina, estampilla pro anciano, estampilla pro cultura y contribución sobre contratos de obras públicas entre otros.

De este estudio se deduce que tener una zona franca en su jurisdicción es un atractivo

que trae ventajas económicas y sociales al municipio, como el aumento en el recaudo de industria y comercio, predial y sobretasa a la gasolina solo por mencionar algunos, además esto hace que nuevas empresas se establezcan en la región incentivando así la inversión de capital extranjero y nacional.

Desde el punto de vista económico las empresas que están ubicadas en estas zonas francas pagan los impuestos municipales a la ciudad. En el caso del gravamen de industria y comercio se cobra de acuerdo a la facturación que tengan estas entidades anualmente y que se encuentran sustentadas en el estatuto tributario del municipio de Obando, el cual tiene los siguientes valores de acuerdo a la tabla y que se coloca a manera de ejemplo a continuación.

CIU	DESCRIPCION	TARIFA / MILAJE
0161	Actividades de apoyo a la agricultura.	5
0162	Actividades de apoyo a la ganadería.	5
0163	Actividades posteriores a la cosecha.	5
0164	Tratamiento de semillas para propagación.	5
0811	Extracción de piedra, arena, arcillas comunes, yeso y anhidrita.	5
1040	Elaboración de productos lácteos.	4
1051	Elaboración de productos de molinería.	4
1061	Trilla de café.	3
1072	Elaboración de panela.	3
1081	Elaboración de productos de panadería.	4
1082	Elaboración de cacao, chocolate y productos de confitería.	4
1084	Elaboración de comidas y platos preparados.	5
1089	Elaboración de otros productos alimenticios n.c.p.	5
1313	Acabado de productos textiles.	5
1399	Fabricación de otros artículos textiles n.c.p.	5
1410	Confección de prendas de vestir, excepto prendas de piel.	5
1512	Fabricación de artículos de viaje, bolsos de mano y artículos similares elaborados en cuero, y fabricación de artículos de talabartería y guarnicionería.	5
1513	Fabricación de artículos de viaje, bolsos de mano y artículos similares, artículos de talabartería y guarnicionería elaborados en otros materiales.	5
1521	Fabricación de calzado de cuero y piel, con cualquier tipo de suela.	5
1522	Fabricación de otros tipos de calzado, excepto calzado de cuero y piel.	5
1523	Fabricación de partes del calzado.	5
1610	Aserrado, acepillado e impregnación de la madera.	6
1620	Fabricación de hojas de madera para enchapado, Fabricación de tableros contrachapados, tableros	6

	laminados, tableros de partículas y otros tableros y paneles.	
1630	Fabricación de partes y piezas de madera, de carpintería y ebanistería para la construcción.	5
1640	Fabricación de recipientes de madera.	5
1690	Fabricación de otros productos de madera; fabricación de artículos de corcho, cestería y espartería.	5
1811	Actividades de impresión.	3
1812	Actividades de servicios relacionados con la impresión.	3
1820	Producción de copias a partir de grabaciones originales.	3
2012	Fabricación de abonos y compuestos inorgánicos nitrogenados.	5
2013	Fabricación de plásticos en formas primarias.	5
2021	Fabricación de plaguicidas y otros productos químicos de uso agropecuario.	6
2023B	Fabricación de productos farmacéuticos, medicinas, fabricación de jabones y detergentes.	5
2029	Fabricación de otros productos químicos n.c.p.	6
2212	Rencauche de llantas usadas	5
2392	Fabricación de materiales de arcilla para la construcción.	6
2511	Fabricación de productos metálicos para uso estructural.	6
2512	Fabricación de tanques, depósitos y recipientes de metal, excepto los utilizados para el envase o transporte de mercancías.	6
2599	Fabricación de otros productos elaborados de metal n.c.p.	6
3110	Fabricación de muebles.	5
3120	Fabricación de colchones y somieres.	5
3219	Fabricación de joyas, bisutería y artículos conexos.	5
3290	Otras industrias manufactureras n.c.p.	7
3311	Mantenimiento y reparación especializada de productos elaborados en metal.	7
3312	Mantenimiento y reparación especializada de maquinaria y equipo.	7
3313	Mantenimiento y reparación especializada de equipo electrónico y óptico.	7
3314	Mantenimiento y reparación especializada de equipo	7

Tabla 2. Fragmento Estatuto Obando V.

Fuente: Estatuto Tributario Municipio de Obando.

Para el caso de los beneficios tributarios para el municipio de Obando se puede concluir que estos son de carácter directo y que ingresarían a las arcas del municipio vía industria y comercio e indirectamente generaría ingresos vía sobretasa a la gasolina por el tránsito de más vehículos por mayor consumo de combustible y vía predial porque al generar empleo e inversión habría más construcciones lo que aumentaría el recaudo en este rubro, de igual forma impuestos como el de avisos y tableros aumentaría su porcentaje de recaudo como relación directa de nuevos negocios.

6. Oferta económica, Compromisos e Impacto en el municipio de Obando.

Las actividades económicas que se desarrollan en el municipio de Obando con base en

la explotación directa de los recursos naturales, se considera de tipo extractivo. Dentro de este sector se encuentra la agricultura y la ganadería, haciendo parte del sector primario de la economía, es así como el municipio pretende aprovechar el potencial que tiene en cantidad de tierras productivas y variedad de cultivos, la extensión del municipio es de 22.588 hectáreas, de las cuales 9.773 (43.27%) corresponden a la parte plana y 12.814 (56.73%) a la parte de ladera, la población rural del municipio representa el 25% de la población total distribuidos de la siguiente manera.

CORREGIMIENTO / VEREDA	TOTAL HABITANTES
CORREGIMIENTO SAN ISIDRO	220
VEREDA MORRO AZUL	44
VEREDA SANDE	42
VEREDA EL CRUCERO	90
VEREDA LA BALSORA	29
CORREGIMIENTO EL CHUZO	121
VEREDA SIERRA MOCHA	25
VEREDA SALEM	58
VEREDA LIMONES	47
VEREDA YUCATAN	87
CORREGIMIENTO VILLARRODAS (CP)	370
VEREDA RESPLANDORES	89
VEREDA EL GUAYABO	21
VEREDA PLAYA RICA	235
VEREDA ALTO LA ESMERALDA	16
CORREGIMIENTO CRUCES	315
CRUCES-CRUCES (RURAL)	118
VEREDA MONTEROSO	46
VEREDA TAMBORAL	26
VEREDA MONTEGRANDE	50
CORREGIMIENTO SAN JOSE	81
VEREDA MARCOPOLIS	16
VEREDA PEDRO SANCHEZ	53
VEREDA EL MACHETAZO	9
CORREGIMIENTO PUERTO MOLINA	318
PUERTO MOLINA (RURAL)	88
CORREGIMIENTO JUAN DIAZ	90
JUAN DIAZ - (RURAL)	59
CORREGIMIENTO FRIAS	119
VEREDA LA ESMERALDA	12
CORREGIMIENTO PUERTO SAMARIA	17
VEREDA EL PORVENIR	18
VEREDA LAURELES	38
CORREGIMIENTO BUENOS AIRES	114
TOTAL POBLACION	3.081

Tabla 3. Población Veredal.

Fuente: Alcaldía de Obando

Como se pudo observar en el cuadro anterior se evidencia que el municipio tiene materia prima (Tierra, Pisos térmicos, Mano de obra) suficiente para explotar los

diferentes productos hortofrutícolas que se transformarían dentro de la zona franca y que se muestran a continuación:



Ilustración 11. Vocación Territorial Municipio de Obando.

Fuente: Elaboración Propia

TIPO DE CULTIVO	TOTAL
Cultivo de caña de azúcar	5863 ha
Cultivo de maíz	1135 ha
Cultivo de soya	580 ha
Cultivos de frutas	241 ha
Cultivo de pastos	1954 ha
Cultivos de café	1476 ha
Cultivo de Cacao	50 ha
Cultivo de banano	377 ha
Cultivo de plátano	345 ha
Cultivo de yuca	3 ha
Cultivo de frijol	10 ha
Cultivo de tomate	10 ha
Cultivo de caña panelera	140 ha
Cultivo de pasto	8072 ha
Cultivo de aguacate	10 ha
Cultivo de papaya	10ha
Cultivo de aji	2 ha
Cultivo de uva	2 ha
Cultivo de maracuya	6 ha

Tabla 4. Cultivos por Hectárea.

Fuente: Alcaldía Obando

6.1 CULTIVOS TRANSITORIOS

De los cultivos transitorios que más representatividad han tenido en el municipio son la soya y el maíz. Estos cultivos se caracterizan por demandar mano de obra agraria. En particular el sorgo ha disminuido considerablemente pasando a sembrarse solo 7 hectáreas mientras que el maíz y la soya ha tenido un gran descenso desde 1998 hasta la fecha pasando de sembrar 5475 hectáreas a 1370 hectáreas entre las dos producciones.

6.2 CULTIVOS PERMANENTES

En la zona de ladera los cultivos permanentes más dominantes son el café, el plátano y la caña Panelera. El café se siembra entre los 1300 a 1700 msnm y se encuentra asociado con cacao, plátano y banano; se tienen en 26 veredas 538 fincas sembradas con café.

La caña para azúcar que venía con una producción cercana a las 100 hectáreas. En la actualidad debe estar por encima de las 8283 hectáreas, áreas sembradas en la zona plana del municipio aumentando considerablemente su producción y desplazando los cultivos transitorios.

6.3 CULTIVOS DE HORTALIZAS Y RAÍCES, BULBOS Y TUBÉRCULOS

El cultivo de hortalizas reportado se ha practicado en el territorio plano, de ellos el tomate se ha sembrado durante toda la década, manteniéndose un promedio anual de 6 a 7 hectáreas por año, pero para 2018 se duplica el área sembrada del cual en su mayoría se comercializa en el municipio de Cartago.

En el grupo de las raíces, bulbos y tubérculos, la yuca es la que se ha sembrado durante el los dos periodos del año con un promedio de 12 hectáreas por año, pero en el año.

6.4 CULTIVOS TRANSITORIOS PRIMER SEMESTRE DEL AÑO 2018

FRIJOL PLANA: De la variedad duba se encuentran en el municipio 12 productores respondiendo al plan de seguridad alimentaria con el cual el municipio ha venido aumentando considerablemente para el fortalecimiento de las cadenas productivas con

el fin de mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

FRIJOL DE LADERA: De la variedad Calima con 34 productores en el municipio obedeciendo al programa de seguridad alimentaria que este mismo promueve en su plan de desarrollo municipal “OBANDO CAMINA 2016-2019” apuntándole al desarrollo rural.

MAÍZ TECNIFICADO: Durante el primer semestre se sembraron 1200 hectáreas de maíz tecnificado de la variedad trans génico como mantenimiento de cultivos y la producción para la industria de alimentos balanceados para animales domésticos con 27 productores de la zona plana del municipio de Obando.

MAIZ TRADICIONAL: Se sembraron 60 hectáreas de la variedad híbrido respondiendo al mercado de la industria para el sostenimiento de la misma con 32 productores en el municipio.

SORGO: De la variedad Lanzarote disminuyó considerablemente en la zona plana del municipio pasando a solo dos productores cada uno de estos sembrando en promedio 3.5 hectáreas en los dos periodos del año.

SOYA: De la variedad soyica P-34 y semillas Camerún ocupó 120 hectáreas respondiendo compromisos con la industria para la alimentación y preparación de derivados de esta leguminosa con 12 productores representando en promedio 10

hectáreas por productor en la zona plana del municipio.

TOMATÉ: De la variedad chonto en el municipio encontramos 12 productores que agrupados suman en promedio suman 12 hectáreas con una productividad 5 toneladas por hectárea este cultivo tiende a desaparecer por el alto costo de sostenimiento del cultivo.

HORTALIZAS Y VARIAS: Este cultivo ha disminuido en tres hectáreas referente a años atrás enfatizándose en cultivos como pimentón, remolacha, lechuga, repollo, zanahoria, cilantro entre otras se cuenta con 48 unidades productivas asociadas por corregimientos y veredas del municipio de Obando.

ESTROPAJO: De la variedad lufa ha presentado la duplicación del mismo pasando de 2 hectáreas a 4 hectáreas respondiendo a una buena demanda del producto en seco.

6.5 CULTIVOS TRANSITORIOS SEGUNDO SEMESTRE DEL AÑO 2018

En el segundo semestre del año 2018 hubo unos pequeños cambios en diferentes cultivos pero sin afectar la productividad y las áreas sembradas durante el primer semestre del año entre ellos los siguientes cultivos:

FRIJOL LADERA: la variedad Calima disminuyó en 5 hectáreas pero esta a su vez se remplazaron por otra variedad como el cargamanto debido al fortalecimiento de

seguridad alimentaria que lidera el plan de desarrollo municipal “OBANDO CAMINA 2016-2019”

MAÍZ TECNIFICADO: Durante el segundo semestre disminuyó en 100 hectáreas y se pudo determinar las variedades que se sembraron para este obedeciendo a las siguientes variedades: PIONNER, DEKALB semillas certificadas

TOMATÉ: aumento en 2 hectáreas pero el tomate chonto disminuyó en 2 hectáreas sin embargo se reemplazaron por otra variedad de la especie santa clara obedeciendo a la demanda del producto en el comercio regional.

6.6 COMPORTAMIENTO DE LOS CULTIVOS PERMANENTES DURANTE EL AÑO 2018

En el municipio de Obando se ha visto el aumento considerable del cultivo de caña de azúcar debido a la demanda de este producto y al fácil sostenimiento del mismo pero también ha causado la razón de cambio considerablemente de otros cultivos como el sorgo, soya, maíz, maracuyá, papaya entre otros también los pequeños productores debido a las políticas y al alto costo de sostenimiento de los cultivos optaron por establecer cultivos perenes como la guayaba para la cual su manejo y sostenimiento es más asequible de tal manera se hace año a año la relación de los cultivos con el fin de verificar el comportamiento de los mismos y determinar líneas de acción para fortalecer o mitigar dichos comportamientos para ello se tiene en cuenta las EVAS que son las

que facilitan la información de primera mano.

6.7 CULTIVOS PERMANENTES DURANTE EL AÑO 2018

AGUACATE: Entre las variedades papelillo y Lorena común se lograron identificar 52 predios productores sumando entre si 42 hectáreas sembradas en producción en el municipio de Obando, con un cultivo que tiende a aumentar el número de explotaciones debido al boom del aguacate has teniendo proyectadas a 48 hectáreas aproximadamente.

BANANO: Con respecto al año anterior este cultivo presentó un aumento debido al fortalecimiento por parte de la alcaldía municipal en proyecto de recamaras de reproducción vegetal aumentando la producción de plátano dominico hartón pero sin embargo se ha optado por reproducir la semilla de banano para seguir fortaleciendo el sector bananero del municipio de Obando.

CACAO: Este cultivo con relación a años anteriores disminuyó considerablemente en 8 hectáreas debido al cambio de cultivos de la zona por el fortalecimiento institucional en convenio alcaldía – comité de cafeteros en siembra de nuevas hectáreas en café.

CAÑA AZUCARERA: Es uno de los cultivos que más predomina en la zona plana del municipio aumentando su producción y siembra desbordando y desplazando cultivos tradicionales como el Maíz, Soya, Maracuyá, estropajo, papaya entre otros.

Pasando a tener 8283 hectáreas al corte de diciembre del año 2018 a comparación del año anterior debido a la implantación del trapiche panelero BIOBANDO en asociación de grandes productores de la zona.

CAÑA PANELERA: También aumento su siembra debido al fortalecimiento de la asociación de paneleros ASOPAMO que ha estado contemplado en el plan de desarrollo municipal “OBANDO CAMINA 2016-2019” y a la responsabilidad social de la empresa BIOBANDO en fortalecimiento como mejoras de los trapiches paneleros y siembra y mejoramiento de la variedad de la caña con semilla certificada por CENICAÑA.

CAFÉ: Uno de los cultivos estrellas fortalecidos por convenio entre alcaldía – comité de cafeteros en la siembra de nuevas hectáreas con el fin de reactivar la caficultura de la región apuntándole a el manejo sostenible y dándole valor agregado en la transformación del producto hasta su última cadena de valor hasta la fecha se aumentaron 35 nuevas hectáreas las cuales han facilitado sacar al producto un café sostenible con marca propia con los caficultores llamado CAFÉ REGIÓN OBANDO.

CITRICOS: Como la naranja valencia aumentaron su producción con respecto al año anterior con 14 productores localizados en la zona de ladera sumando entre ellos 22 hectáreas con un rendimiento por hectárea de 19 toneladas por hectárea cosechada.

GUAYABA PERA: Es un cultivo ya establecido años atrás pero no se había registrado

debido al cambio constante de los prestadores de servicio en la oficina de asistencia técnica agropecuaria del municipio pero hasta el corte del este año se identificaron 16 productores en la zona plana del municipio sumando unas 15 hectáreas con un rendimiento de 4,5 toneladas por hectárea cosechada este cultivo se estableció desplazando también los antiguos cultivos como el maíz tradicional y la soya debido a su fácil mantenimiento y productividad semestral .

GUANÁBANA: Un cultivo establecido por nuevos productores unos en zona plana y otros en zona de ladera proyectándose a nuevos mercados aún se encuentran la gran mayoría en formación con una producción proyectada de 27 toneladas por hectárea sembrada.

MANGO: Existiendo dos variedades pero predomina el mango hilacha común y seguido el mango kent kieth manteniendo sus 20 hectáreas en zona de ladera del municipio con un número de 20 productores con un rendimiento de 22 toneladas por hectáreas pero ha sido este en ultimo el agravante por que la cantidad de producción se pierde por no tener garantizado los canales de comercialización generando en producción una perdida aproximada de 300 toneladas en cosecha.

MARACUYÁ: A comparación de años anteriores este cultivo si presento una disminución notable pasando de 12 hectáreas a solo 4 este año debido al alto costo de sostenimiento y a la mano de obra demandante optando por sustituirlo por cultivos perenes de fácil mantenimiento y economía de los pequeños productores de la zona plana y alta del municipio.

PAPAYA: Este cultivo presenta estabilidad referente al año pasado pero es un cultivo que tiende a desaparecer debido a su alto costo de sostenimiento y a los problemas fitosanitarios que este cultivo representa como tal.

PLATANO: Con 184 productores repartidos en toda la zona de ladera del municipio encontramos 442 hectáreas de producción de musáceas plátano dominico hartón y plátano dominico contando que es un cultivo que tiende a fortalecerse y aumentar sus hectáreas debido a al apoyo institucional por parte de la alcaldía municipal en el proyecto piloto de recamaras de reproducción vegetal en musáceas.



Ilustración 12. Porcentaje del valor agregado municipal de Obando

Fuente: DNP a partir de información del DANE

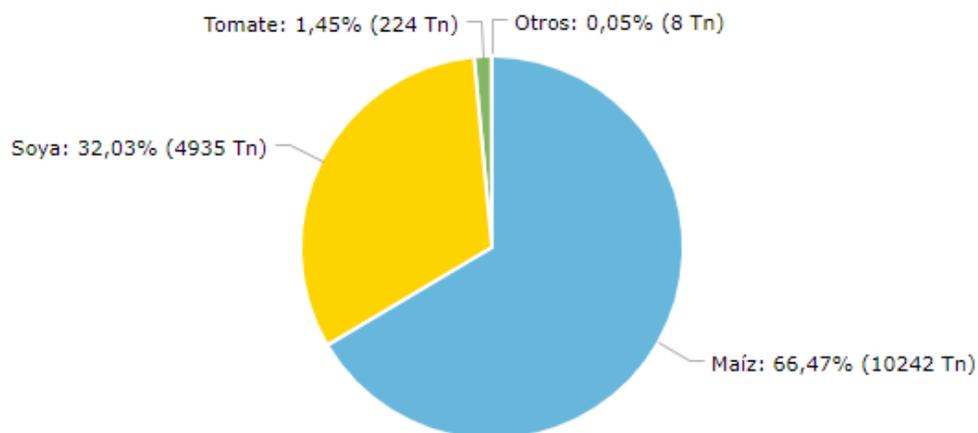


Ilustración 13. Principales cultivos transitorios según producción (Toneladas - Tn)

Fuente: Evaluación Agropecuaria Municipal, MinAgricultura - 2016

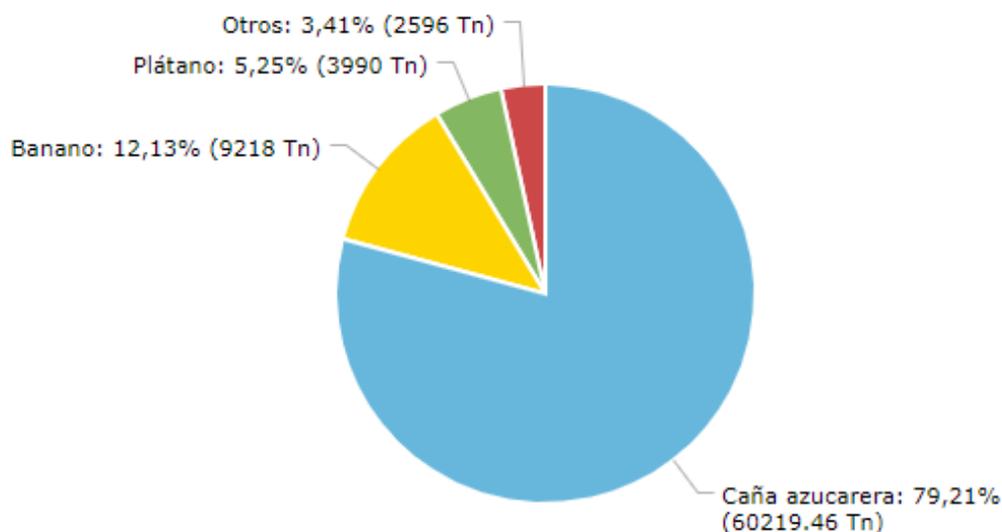


Ilustración 14. Principales cultivos permanentes según producción (Toneladas - Tn)

Fuente: Evaluación Agropecuaria Municipal, MinAgricultura – 2016

El desarrollo agroindustrial en el departamento del Valle del Cauca ha sido clave, esto en parte tiene que ver con que las regiones víctimas de la violencia hoy viven procesos de pacificación que han convertido estas zonas, incluso, en zonas aptas para el cultivo de frutales, como piña, aguacate hass, uva, papaya, arándano y mango, el sector genera cerca de 60.000 empleos y casi 12% del PIB departamental desde hace dos años. Por tal razón si a las cifras mencionadas anteriormente sobre la variedad y oferta hortofrutícola que tiene el municipio de Obando se le suma la de sus municipios aledaños encontramos que el potencial y la oferta económica que posee la zona norte del Valle le permite ser protagonista en la economía regional y nacional y garantiza la materia prima para las empresas agroindustriales que se ubiquen dentro de la zona franca.

A renglón seguido se muestra la oferta económica de algunos de los municipios que

se beneficiarían de la cercanía de la zona franca.

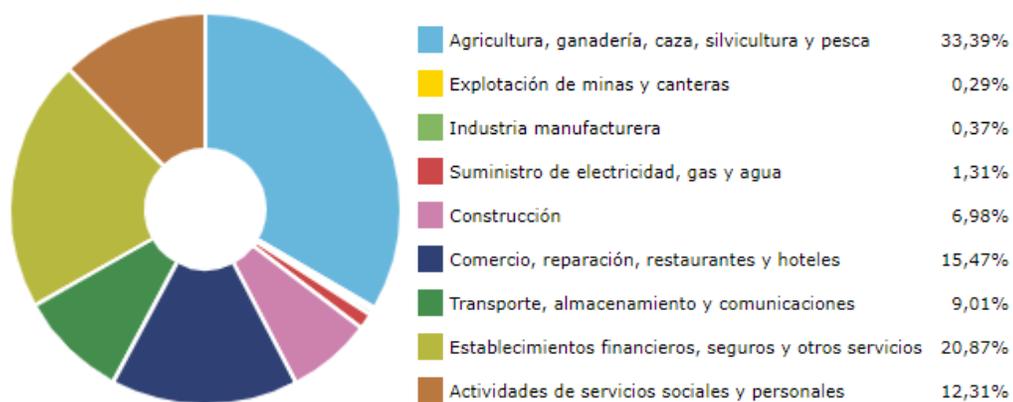


Ilustración 15. Porcentaje del valor agregado del municipio de La Victoria

Fuente: DNP a partir de información del DANE

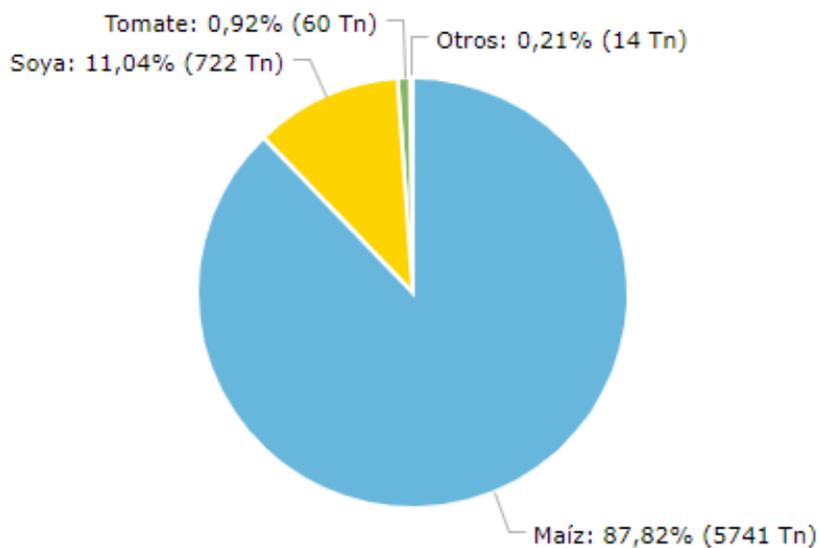


Ilustración 16. Principales cultivos transitorios según producción (Toneladas - Tn)

Fuente: Evaluación Agropecuaria Municipal, MinAgricultura - 2016

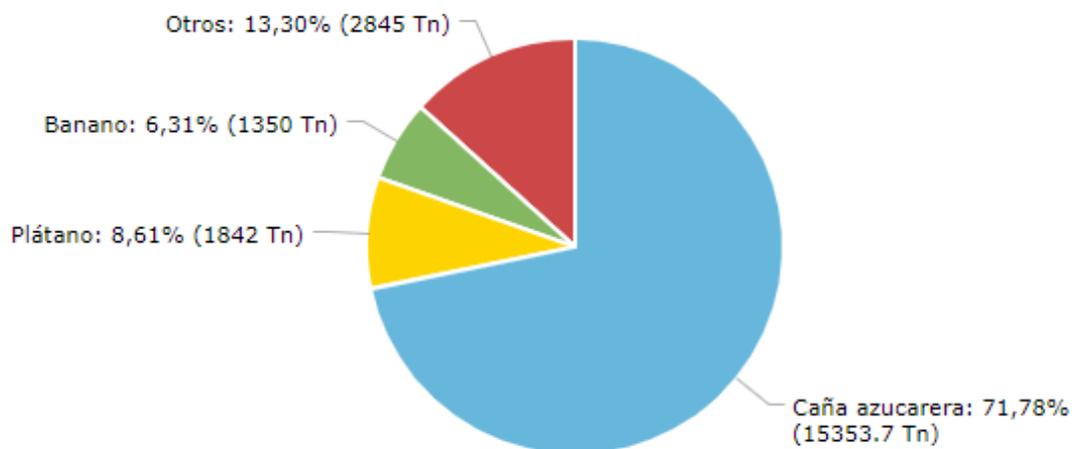


Ilustración 17. Principales cultivos permanentes según producción (Toneladas - Tn)

Fuente: Evaluación Agropecuaria Municipal, MinAgricultura – 2016



Ilustración 18. Porcentaje del valor agregado del municipio de La Unión

Fuente: DNP a partir de información del DANE

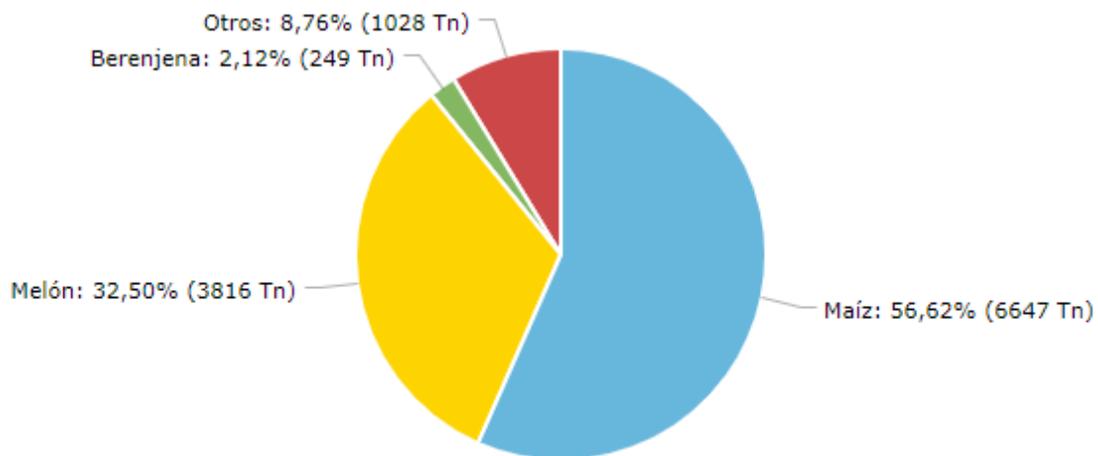


Ilustración 19. Principales cultivos transitorios según producción (Toneladas - Tn)

Fuente: Evaluación Agropecuaria Municipal, MinAgricultura – 2016

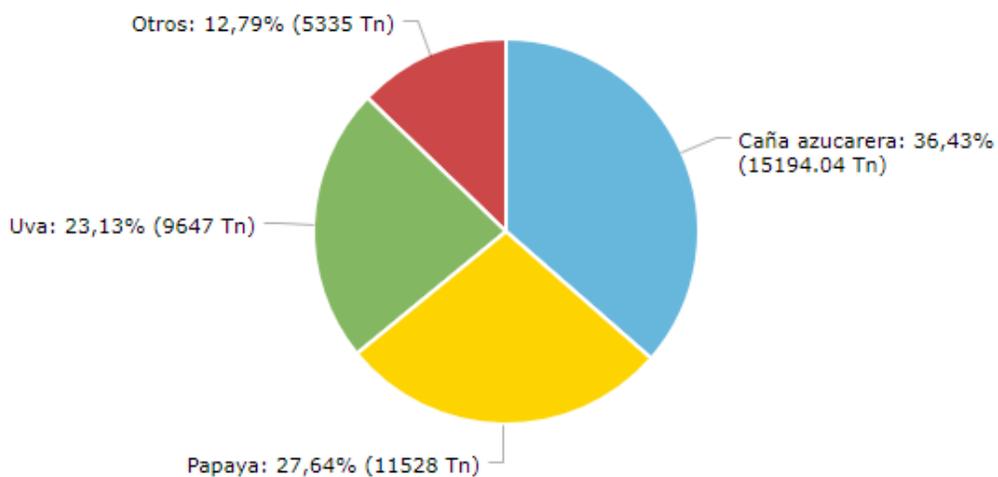


Ilustración 20. Principales cultivos permanentes según producción (Toneladas - Tn)

Fuente: Evaluación Agropecuaria Municipal, MinAgricultura – 2016

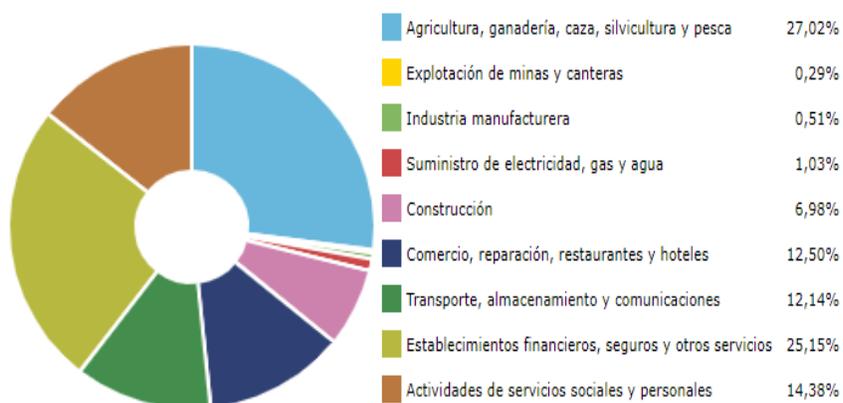


Ilustración 21. Porcentaje del valor agregado municipio de Toro

Fuente: DNP a partir de información del DANE

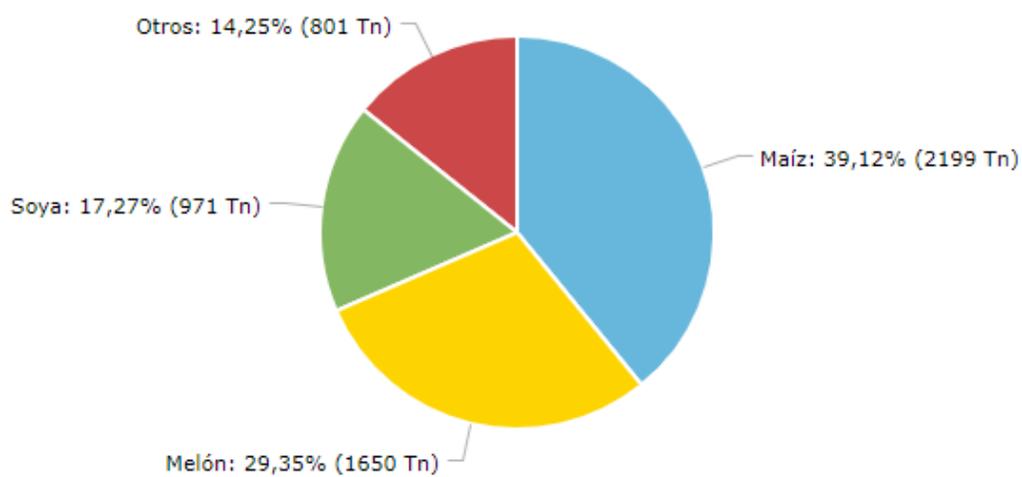


Ilustración 22. Principales cultivos transitorios según producción (Toneladas - Tn)

Fuente: Evaluación Agropecuaria Municipal, MinAgricultura – 2016

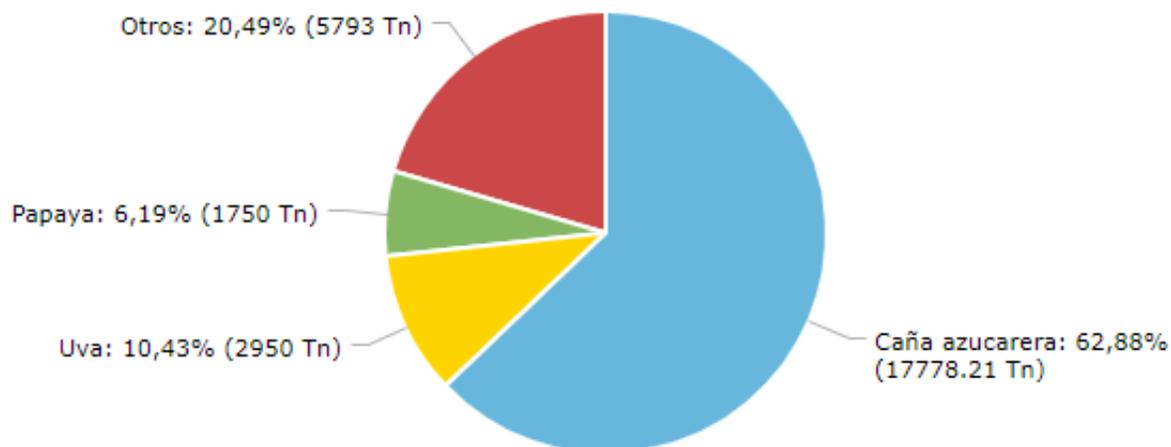


Ilustración 23. Principales cultivos permanentes según producción (Toneladas - Tn)

Fuente: Evaluación Agropecuaria Municipal, MinAgricultura – 2016



Ilustración 24. Porcentaje del valor agregado municipio de Alcalá

Fuente: DNP a partir de información del DANE

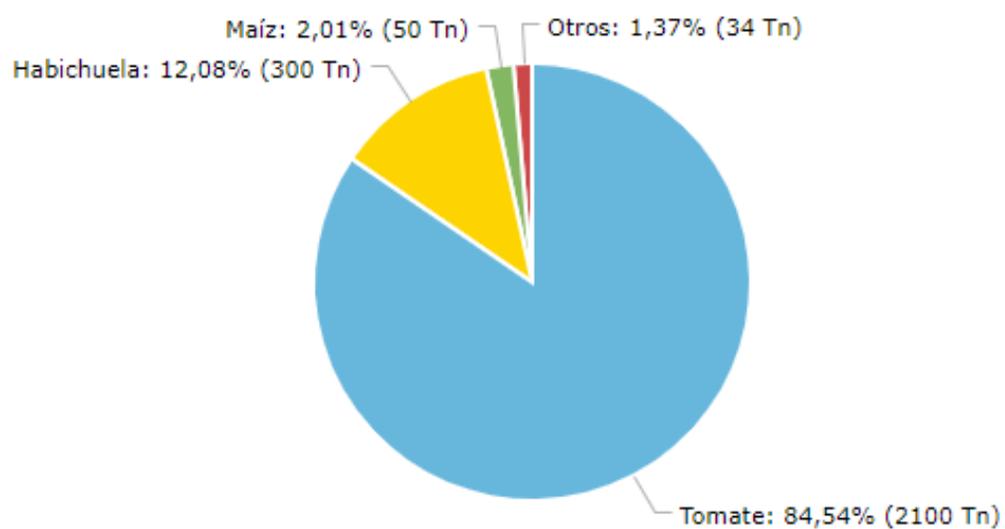


Ilustración 25. Principales cultivos transitorios según producción (Toneladas - Tn)

Fuente: Evaluación Agropecuaria Municipal, MinAgricultura – 2016

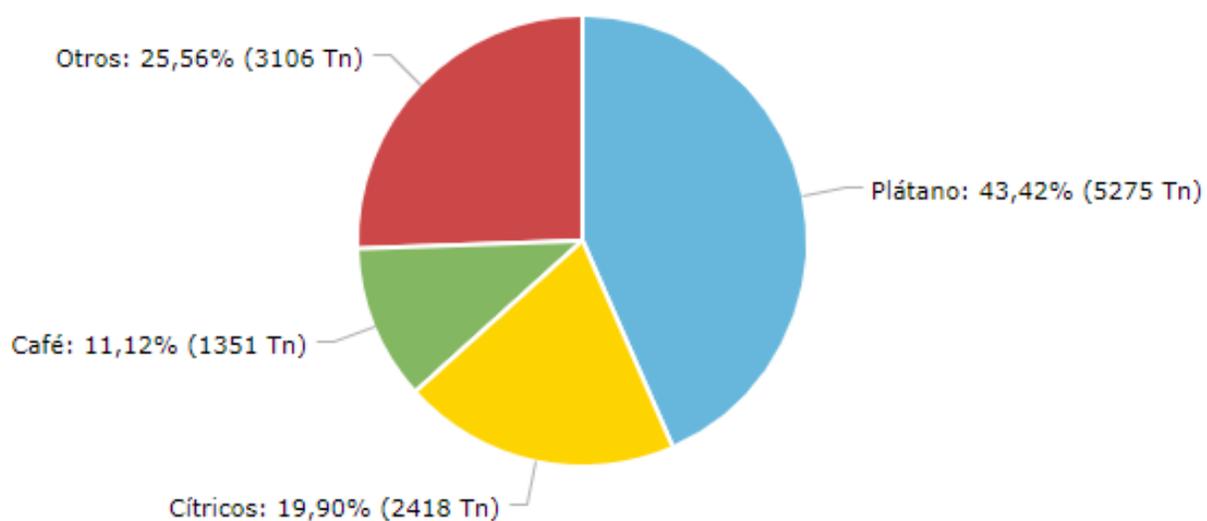


Ilustración 26. Principales cultivos permanentes según producción (Toneladas - Tn)

Fuente: Evaluación Agropecuaria Municipal, MinAgricultura – 2016



Ilustración 27. Porcentaje del valor agregado municipio de Argelia

Fuente: DNP a partir de información del DANE

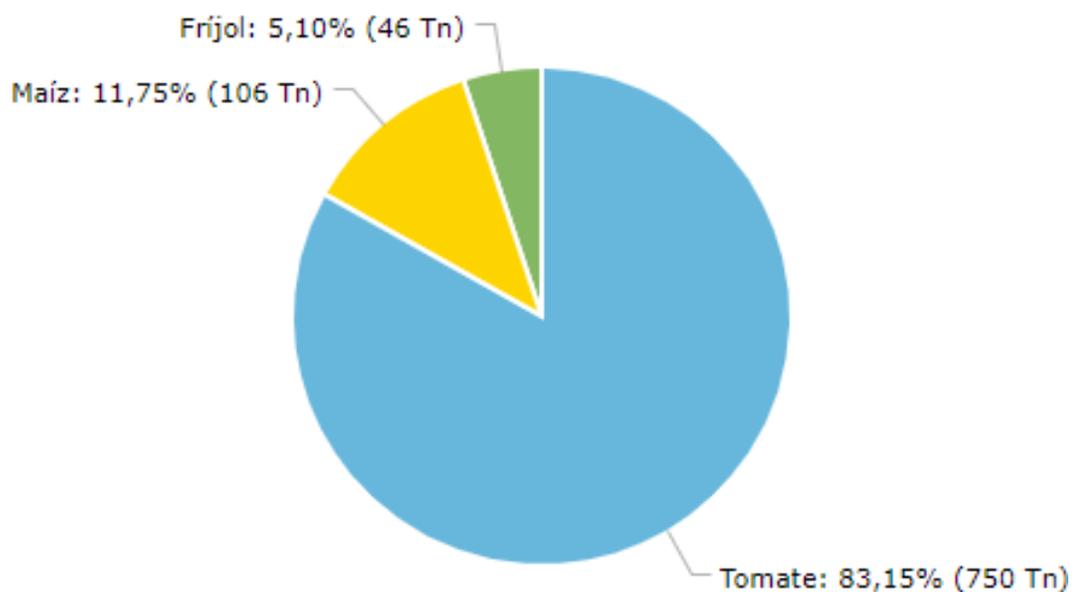


Ilustración 28. Principales cultivos transitorios según producción (Toneladas - Tn)

Fuente: Evaluación Agropecuaria Municipal, MinAgricultura – 2016

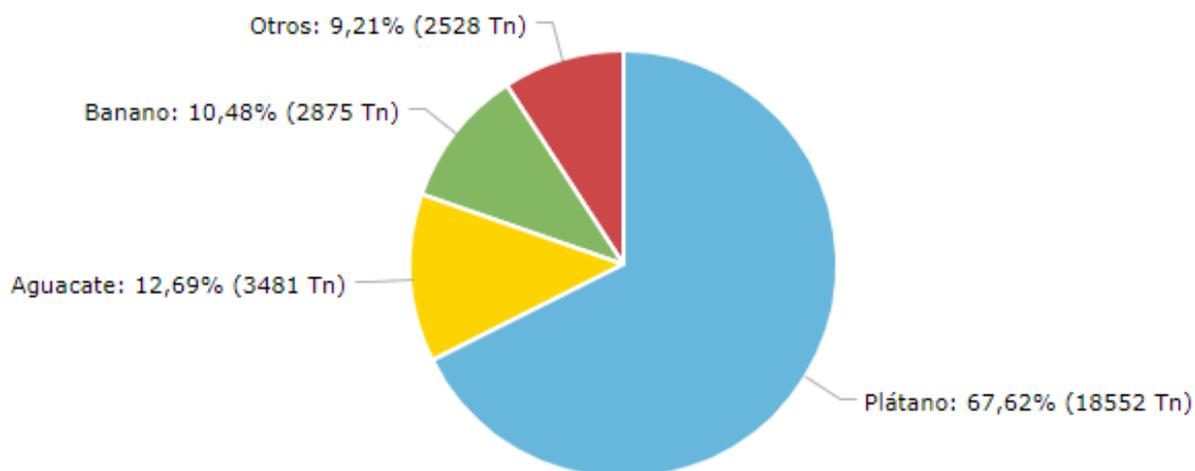


Ilustración 29. Principales cultivos permanentes según producción (Toneladas - Tn)

Fuente: Evaluación Agropecuaria Municipal, MinAgricultura – 2016



Ilustración 30. Porcentaje del valor agregado municipio del Águila

Fuente: DNP a partir de información del DANE

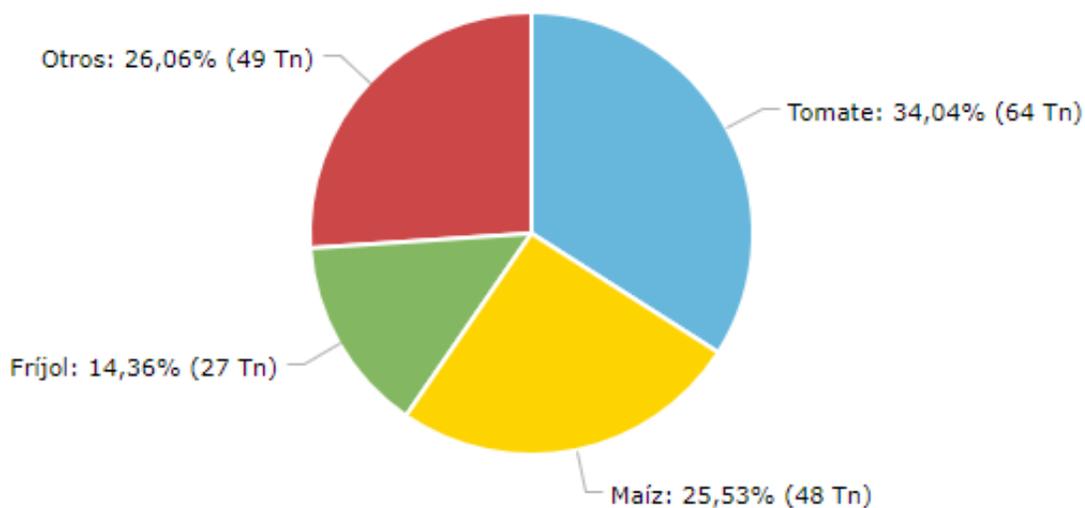


Ilustración 31. Principales cultivos transitorios según producción (Toneladas - Tn)

Fuente: Evaluación Agropecuaria Municipal, MinAgricultura – 2016

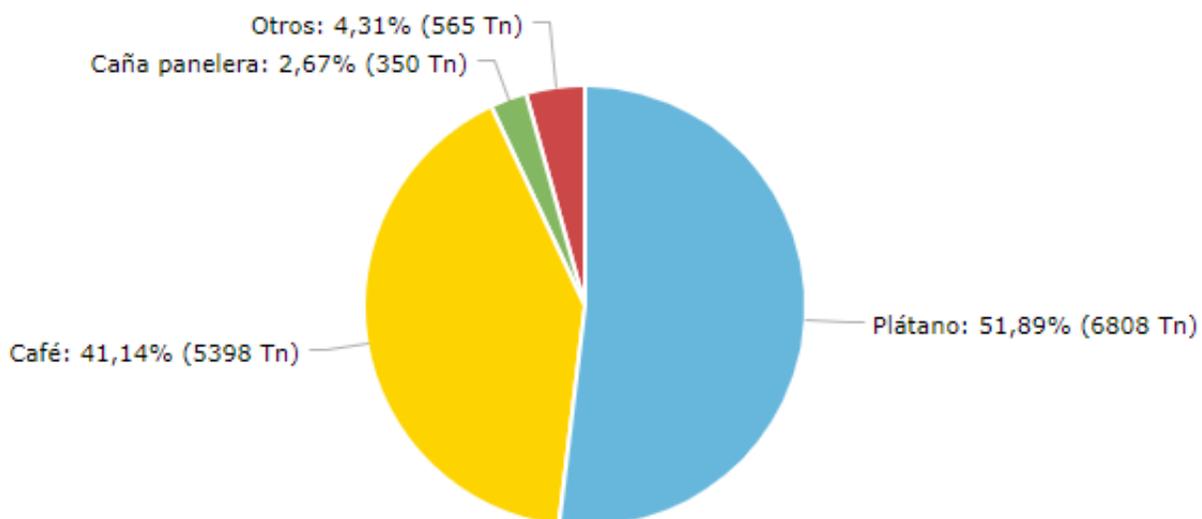


Ilustración 32. Principales cultivos permanentes según producción (Toneladas - Tn)

Fuente: Evaluación Agropecuaria Municipal, MinAgricultura – 2016

Al realizar un análisis un poco más profundo a los datos atrás mencionados mediante gráficas estadísticas y si se detalla solo el municipio de Obando se tiene que la participación de la agricultura en su economía es del 40.07% un porcentaje muy alto y que le permitirá comercializar todos sus productos en la zona franca agroindustrial, con dos productos estrella como son la caña de azúcar con una producción anual de 60219 toneladas y el maíz con una producción de 10242 toneladas lo anterior en productos de siembra permanente y transitoria.

Bien si al anterior análisis se le suma la propuesta económica de municipios que se encuentran dentro de la zona de influencia como La Victoria, La Unión, Toro, Alcalá, Argelia y El Águila entre otros municipio del norte del Valle del Cauca y se promedia la

participación de dicha actividad (Agricultura) se denota que el porcentaje en la economía de esta región es del 37.88% una cifra muy significativa y para tener en cuenta dentro de las fortalezas y oportunidades de la zona. Con respecto a los productos que resaltan en esta zona se encuentran el maíz con una producción de 14839 toneladas anuales y Caña de Azúcar 58775 toneladas.

Ahora si se suma la oferta de Obando con las de los municipios atrás mencionados se obtiene un 39% de participación de la agricultura en la economía de esta región y es una cifra muy representativa que genera una oferta muy importante para la agroindustria y se puede pensar en un tipo de agroindustria que procese la caña y la convierta en etanol y el Maíz en harinas u otros derivados.

Dentro de los compromisos que el municipio debe adquirir para desarrollar dentro de su territorio una zona franca de este tipo se encuentra; mejorar la infraestructura vial (vías terciarias) del municipio con el objetivo de optimizar y abaratar los costos de transporte de los productos, los servicios públicos domiciliarios en la zona rural ya que es allá de donde provendrá la oferta que supla la demanda de la zona franca, Incrementar el pie de fuerza para garantizar la seguridad en el municipio y la zona franca, Contar con una Estrategia de Desarrollo Local, El primer paso es conocer las fortalezas de la economía local y definir, en consulta con los principales actores públicos y privados, las líneas de acción para incentivar el desarrollo empresarial y generar empleo, Construir una institucionalidad que facilite el diálogo público-privado, Alinear la formación técnico-profesional a los objetivos de la Estrategia de Desarrollo Local. Este alineamiento no sólo beneficia a la economía local, sino que revitaliza y amplía el accionar de las entidades de formación técnico-profesional. Adicionalmente, un mejor alineamiento

entre las entidades académicas locales y la Estrategia de Desarrollo, abre nuevas oportunidades para la investigación aplicada y el mejor uso de los recursos locales, Contribuir a la eficiencia de los productores locales facilitando su acceso a nuevas tecnologías y mercados. El municipio también pueden contribuir a mejorar la eficiencia de las principales empresas locales, facilitando la conformación de asociaciones de productores, el intercambio de experiencias sobre tecnologías de producción, y el mejor conocimiento sobre nuevos mercados y por ultimo fortalecer los liderazgos locales que tienen una visión de mediano y largo plazo.

Por otro lado, las zonas francas además de generar empleos, también son un instrumento utilizado para impulsar nuevas actividades, propiciar transformaciones productivas y generar enlaces entre las empresas instaladas en estos parques industriales con empresas ya sea de la misma zona franca, otra zona franca, el territorio aduanero nacional o el exterior.

Es clave recalcar que, las zonas francas promueven la creación de nuevas industrias, estas incentivan una dinámica de alto impacto ya que cuando una empresa decide ubicarse en la zona franca adquiere compromisos de inversión. Este resultado impacta de forma directa a los sectores inmobiliario y construcción, que se benefician con la generación de nuevos proyectos urbanísticos, de infraestructura vial, además de ingresos monetarios al municipio por el incremento en el recaudo de impuestos de diferentes clases, como industria y comercio, avisos y tableros etc.

7. Conclusiones.

En estudios realizados por diferentes instituciones sobre las Zonas Francas se ha identificado que son una herramienta de generación de empleo, encontrando que una gran fuerza laboral son las mujeres y de igual forma llegan a zonas muy marginales del país, a nivel global corresponde a 0,21% y alrededor del 1% en América Latina, además se debe mirar de forma marginal porque también genera impacto en la creación de empleos indirectos como lo muestran las cifras del banco mundial que generan 9,6 millones de empleos de los 77 millones de empleos.

Con estas cifras podemos llegar a concluir que el impacto de la generación de empleo por las Zonas Francas en el municipio de Obando es evidente sobre todo en la generación de empleos no calificados.

Los beneficios de la inversión extranjera directa se pueden observar en generación de empleo, mejora la calidad de vida para los obandenses y mejores oportunidades para los jóvenes al convertir estos ingresos en infraestructura social y desarrollo económico.

La zona franca agroindustrial no solo beneficiaría al municipio de Obando sino también a los 15 municipios del norte del Valle del Cauca, entre los cuales encontramos a La Victoria, Toro, Argelia y Cartago, entre otros, algunos de Risaralda como La Virginia y Pereira y Quindío como Montenegro, Quimbaya y Armenia, compuestos por pequeños y medianos campesinos, los cuales a través de la eliminación de los agentes intermediarios, promoverán que los precios mejoren y los procesos se hagan más rápido con la ayuda de la tecnología en toda la cadena. Lo que también le permitirá encontrar una nueva vocación en un ambiente globalizado.

La existencia de la zona franca en el municipio generaría ingresos adicionales vía tributación lo que permitirá convertir al municipio en un polo de desarrollo ya que la inversión social se activara y mejorará el ingreso per cápita en el municipio, generando mejor calidad para sus habitantes.

Se concluye que el municipio de Obando tiene unos atractivos de infraestructura y comunicación que lo hace importante para las inversiones extranjeras, por su ubicación geográfica y también por lo que significa el régimen de zonas francas, el cual ha sido aprovechado como plataforma de servicios logísticos y de innovación tecnológica, y también por que goza de estabilidad política y un crecimiento en la economía. Ahora bien tal como se concluye en lo señalado en este ensayo, los beneficiarios industriales situados al interior de las zonas francas destinan la mayor parte de su producción a satisfacer la demanda interna, aclarando que por ser productos manufacturados dentro de la zona franca, el origen es nacional para todos los países de la comunidad andina, lo que demuestra que las zonas francas incentivan la inversión extranjera en sus procesos productivos, como ya lo había nombrado en el desarrollo del presente ensayo.

8. Bibliografía

- RÉGIMEN DE ZONA FRANCA COLOMBIANO, Situación actual, perspectivas y recomendaciones de política.
- Legislación Zonas Francas, Legis
- El Papel de las Zonas Francas Como Motor de Desarrollo Económico de América Latina.
- Pabón Vargas Omar, ECONOMIA POLITICA- Ediciones Elisa Andrea-1997
- Sanjinés M, Vargas B, & Herrera D, 2002, pág. 45
- Comité de Zonas Francas de las Américas (Dic.2007) European Comisión, World Bank y otros documentos Complementarios.
- http://www.agrocadenas.gov.co/indicadores/ind_sec_pib.htm
- Vicerrectoría Académica Universidad Santiago de Cali,- MEMORIAS SOBRE EL MODELO DE DESARROLLO EN COLOMBIA- Editorial Universidad Santiago de Cali, Colombia -2000
- Mindesarrollo de Colombia, POLITICA INDUSTRIAL PARA UNA ECONOMIA EN REACTIVACION. 2000
- Lora, P. Á. (2011). LA GENERACIÓN DE BENEFICIOS SOCIALES Y ECONÓMICOS DE LAS ZONAS FRANCAS EN COLOMBIA. Bogotá: FACE.

